

**GENERÁLNÍ INSPEKCE BEZPEČNOSTNÍCH SBORŮ**

**ZPRÁVA O ČINNOSTI INSPEKCE ZA ROK 2012**

**PRAHA 2013**

<b>Úvod</b>	.....	<b>4</b>
<b>1</b>	<b>Základní informace o organizaci</b>	<b>6</b>
1.1	Zřízení organizace	6
1.2	Vývoj organizace	7
1.3	Současný stav organizace	8
<b>2</b>	<b>Hlavní úkoly organizace</b>	<b>12</b>
<b>2.1</b>	<b>Základní činnosti organizace</b>	<b>12</b>
2.1.1	Vyhledávání, odhalování a prověřování skutečností, že byl spáchán trestný čin	12
2.1.2	Vyšetřování trestných činů	13
2.1.3	Zkouška spolehlivosti	13
2.1.4	Sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti a navrhování opatření pro její předcházení	14
2.1.5	Vydávání metodických doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů	15
<b>2.2</b>	<b>Ekonomické zabezpečení organizace</b>	<b>15</b>
2.2.1	Finanční a plánovací činnost	15
2.2.2	Správa majetku inspekce	17
<b>2.3</b>	<b>Personální záležitosti</b>	<b>19</b>
2.3.1	Výběr a přijímání pracovních sil	19
2.3.2	Vzdělávání a školství	20
2.3.3	Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	20
<b>2.4</b>	<b>Vnitřní administrativa</b>	<b>21</b>
2.4.1	Legislativní a právní činnost	21
2.4.2	Ochrana utajovaných informací	22
2.4.3	Správa a ochrana osobních údajů	25
<b>2.5</b>	<b>Vztahy s veřejností</b>	<b>25</b>
2.5.1	Spolupráce s médii	26
2.5.2	Informování fyzických a právnických osob	26
<b>2.6</b>	<b>Interní protikorupční program</b>	<b>27</b>
<b>3</b>	<b>Plnění úkolů v trestním řízení a rozbor kriminality</b>	<b>29</b>
<b>3.1</b>	<b>Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců bezpečnostních sborů</b>	<b>29</b>
<b>3.2</b>	<b>Struktura pachatelů z bezpečnostních sborů</b>	<b>34</b>
<b>3.3</b>	<b>Sledované problematiky protiprávního jednání</b>	<b>41</b>
3.3.1	Problematika korupčního jednání	41
3.3.2	Delikvence v oblasti extremismu, omamných a psychotropních látek a domácího násilí	42
3.3.3	Úniky informací	43

3.3.4	Delikvence a trestná činnost s podezřením na mučení a jiné nelidské a kruté zacházení .....	43
<b>3.4</b>	<b>Informace Nejvyššího státního zastupitelství .....</b>	<b>45</b>
<b>4</b>	<b>Spolupráce .....</b>	<b>47</b>
<b>4.1</b>	<b>Spolupráce s bezpečnostními sbory .....</b>	<b>47</b>
4.1.1	Policie České republiky .....	47
4.1.2	Vězeňská služba České republiky .....	48
4.1.3	Celní správa České republiky .....	49
<b>4.2</b>	<b>Státní zastupitelství .....</b>	<b>50</b>
<b>4.3</b>	<b>Kontrolní orgán Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR .....</b>	<b>51</b>
<b>4.4</b>	<b>Spolupráce s ostatními subjekty .....</b>	<b>52</b>
<b>4.5</b>	<b>Mezinárodní spolupráce .....</b>	<b>52</b>
<b>5</b>	<b>Kontrolní činnost v organizaci .....</b>	<b>53</b>
<b>5.1</b>	<b>Činnost interního auditora .....</b>	<b>53</b>
<b>5.2</b>	<b>Činnost oddělení vnitřní kontroly .....</b>	<b>53</b>
<b>6</b>	<b>Střednědobá koncepce organizace .....</b>	<b>55</b>
<b>6.1</b>	<b>Východiska pro koncepci inspekce .....</b>	<b>55</b>
<b>6.2</b>	<b>Strategické cíle inspekce na období let 2012 až 2017 .....</b>	<b>55</b>
<b>6.3</b>	<b>Návrhy legislativních změn .....</b>	<b>56</b>
<b>Závěr</b>	<b>.....</b>	<b>57</b>
<b>Citované zdroje</b>	<b>.....</b>	<b>59</b>
<b>Seznam použitých zkratk</b>	<b>.....</b>	<b>61</b>

## Úvod

Generální inspekce bezpečnostních sborů (dále jen „inspekce“) vznikla 1. ledna 2012. Při svém vzniku navázala na činnost Inspekce Policie České republiky (dále jen „IPČR“). Nejdůležitějším komplexním úkolem, který inspekce v roce 2012 řešila, bylo vybudování nezávislého a soběstačného postavení v činnostech dosud zajišťovaných rezortem Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „MV“) a Policií České republiky (dále jen „PČR“), jakož i dosažení maximální profesionality a vysoké odborné úrovně při plnění úkolů. Tím naplnila požadavky zákona číslo 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů (dále jen „zákon o GIBS“), včetně jeho důvodové zprávy, a zajistila nezávislé plnění úkolů v trestním řízení vedeném s příslušníky a zaměstnanci vybraných bezpečnostních sborů.

Základním důvodem pro vznik inspekce byla potřeba institucionální nezávislosti vysoce odborně erudovaného orgánu, vycházející ze skutečnosti, že trestná činnost příslušníků bezpečnostních sborů je páchána na profesionální úrovni, kvalifikovaným způsobem, se znalostí způsobů protiprávních jednání, která sami jinak rutinně odhalují, včetně velmi dobré znalosti způsobů jejich šetření a stíhání a možností zneužívání těchto znalostí v oblasti metod a forem práce ozbrojených bezpečnostních složek.<sup>1</sup> Vznik inspekce byl proto většinou vnímán jako zdroj samostatného a tudíž efektivního a nezávislého nástroje. V tomto směru byla projeována silná politická podpora, ale také podpora odborné i laické veřejnosti.

Jednoznačné zadání činnosti inspekce je definované zákonem o GIBS, který byl ve vládou předloženém znění, se zapracováním některých připomínek, schválen. Zároveň bylo nutné upravit související zákony tak, aby se na inspekci převedly všechny pravomoci k výkonu základních činností a byla zakotvena samostatnost a nezávislost. Dále bylo třeba zajistit inspekci postavení policejního orgánu v rámci trestního řízení, postavení bezpečnostního sboru se specifiky služebního poměru a samostatné organizační složky státu (dále jen „OSS“) a účetní jednotky s vlastní kapitolou státního rozpočtu. Změněno bylo celkem 25 zákonů.

Zákon o GIBS vymezuje kompetence nové organizace, k jejichž naplnění byly činěny kroky při vzniku, vývoji a stabilizaci stavu v prvním roce existence. Jedná se o kroky navazující na funkci IPČR zejména v oblasti trestního řízení, kdy ke stávající kompetenci ve vztahu k prošetřování podnětů a prověřování podezření ze spáchání trestného činu příslušníkem nebo zaměstnancem PČR přibýly další tři bezpečnostní sbory a celá oblast vyšetřování trestných činů.

Inspekce je jediným orgánem v České republice, který je oprávněn provádět tzv. zkoušky spolehlivosti, zavedené v roce 2009 do našeho právního řádu. Od 1. ledna 2012 provádí inspekce zkoušky spolehlivosti i vůči dalším určeným bezpečnostním sborům.

Zcela novou kompetencí inspekce je sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti příslušníků bezpečnostních sborů a vydávání metodických doporučení pro jejich činnost. Vzhledem k nezávislosti a samostatnosti inspekce je při plnění těchto úkolů velmi důležitá znalost prostředí bezpečnostních sborů a spolupráce s jejich vedením.

---

<sup>1</sup> viz Důvodová zpráva k zákonu o GIBS

Samostatný bezpečnostní sbor spolupracuje i s jinými externími subjekty. Nejdůležitější oblastí je spolupráce se státním zastupitelstvím, s vnějšími kontrolními orgány, se vzdělávacími a školskými institucemi.

Z právního postavení inspekce vyplývá ekonomická samostatnost s vlastní kapitolou státního rozpočtu. Tím je dána odpovědnost za hospodaření se svěřenými prostředky státu k zajištění plné funkčnosti a efektivity činnosti organizace. Ke kontrole hospodaření je v inspekci činný interní auditor.

Strategické cíle nové organizace byly v rámci střednědobé koncepce stanoveny z pohledu organizačního, personálního, technického i ekonomického zabezpečení, a to tak, aby bylo zajištěno plnění všech úkolů inspekce. Po prvním roce činnosti inspekce bylo možno vyhodnotit právní úpravu související s činností organizace a předestřít návrhy legislativních změn pro zlepšení její funkčnosti, zejména k plnění úkolů v trestním řízení.

Ustanovení § 57 odst. 4 zákona o GIBS ukládá řediteli inspekce povinnost předložit vládě, výboru Poslanecké sněmovny příslušnému ve věcech bezpečnosti a kontrolnímu orgánu jednou ročně zprávu o činnosti inspekce.

# 1 Základní informace o organizaci

## 1.1 Zřízení organizace

Zákonem číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v platném znění (dále jen „zákon o PČR“), byla s účinností od 1. ledna 2009 zřízena, namísto dosavadní Inspekce ministra vnitra (dále je „IMV“), IPČR.<sup>2</sup> Rozhodující specifická funkce inspekce však zůstala i v rámci těchto změn zachována. Nově přibyl úkol odhalování trestných činů a zjišťování pachatelů nejen z řad příslušníků, ale i zaměstnanců PČR. Dalším novým úkolem IPČR bylo provádění zkoušek spolehlivosti policistů a zaměstnanců PČR. Zásadně se změnil mechanismus jmenování ředitele IPČR, který byl, na rozdíl od ředitele IMV, jmenován vládou. V té době však již předpokládaný vznik Generální inspekce bezpečnostních sborů, v důsledku změn v politickém spektru ČR, nebyl realizován. Návrh zákona o GIBS nebyl Poslaneckou sněmovnou Parlamentu České republiky (dále jen „PS“) do konce jejího funkčního období v roce 2010 projednán.

Po vzniku nové vládní koalice v roce 2010 byl ve vládním prohlášení prezentován úkol předložit návrh zákona o GIBS. Tento záměr byl posléze předestřen i v usnesení vlády číslo 1 z 5. ledna 2011, kterým vláda schválila Strategii boje proti korupci a zároveň uložila MV předložit návrh zákona o GIBS. Tento návrh zákona měl zajistit nezávislé plnění úkolů v trestním řízení nejen ve vztahu k příslušníkům a zaměstnancům PČR, ale také v dalších vybraných bezpečnostních sborech. Kromě PČR se těmito vybranými sbory staly Vězeňská služba České republiky (dále jen „VS“), Celní správa České republiky (dále jen „CS“) a inspekce samotná. Zákon o GIBS byl schválen 6. listopadu 2011 s účinností od 1. ledna 2012.

Na rozdíl od vládou navrženého znění byly na základě poslaneckého pozměňovacího návrhu úkoly inspekce doplněny o sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti příslušníků bezpečnostních sborů a navrhování opatření k jejich předcházení. Dále byl doplněn úkol vydávat metodická doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů. Pasáže zákona o vzniku inspekce, jmenování prozatímního ředitele a vytvoření podmínek pro ustanovení nových příslušníků inspekce nabyly účinnosti dnem vydání zákona ve Sbírce zákonů ČR, tj. dnem 23. listopadu 2011.

Dne 24. listopadu 2011 byl předsedou vlády ČR jmenován prozatímní ředitel inspekce, jehož hlavním úkolem bylo naplnění zákona o GIBS a vytvoření podmínek pro vznik nového bezpečnostního sboru. Společně s tehdejšími vedeními IPČR se tohoto cíle podařilo dosáhnout.

Prozatímní ředitel inspekce se musel vypořádat zejména s hlavním úkolem vytvořit samostatnou a nezávislou organizaci. Před vznikem nového bezpečnostního sboru bylo nutné v poměrně krátké době zvládnout velké množství úkolů, které se vznikem organizace jako OSS souvisely. Řešily se aktuální personální i organizační úkoly směřující ke vzniku nové OSS a zároveň vytvářely podmínky k hladkému přechodu na samostatný bezpečnostní sbor. Byla navržena organizační struktura, na jejímž základě vznikla systemizace služebních a pracovních míst. Na tato místa byli během

---

<sup>2</sup> viz Část druhá zákona číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění platném k 1. lednu 2009

měsíce prosince 2011 vybírání příslušníci z jiných bezpečnostních sborů tak, aby mohli být s účinností od 1. ledna 2012 ustanoveni na místa v inspekci. Zároveň byli do volných pozic ustanoveni bývalí příslušníci IPČR.

V souvislosti s tím bylo zapotřebí pořídit nový personální a mzdový program, který by odpovídal požadavkům na zpracování údajů a platů příslušníků a zaměstnanců.

Na základě nařízení vlády ČR číslo 407/2011 Sb., k provedení zákona o GIBS, kterým byl stanoven vzor služebního průkazu a odznaku inspekce, způsob vnějšího označení inspekce, způsob prokazování příslušnosti a vzory zvláštního označení služebních vozidel inspekce, byly vyrobeny nové služební průkazy a odznaky k prokazování příslušnosti při plnění úkolů v souladu ustanovením § 6 zákona o GIBS.

Nově se rovněž zavedla elektronická spisová služba jako náhrada systému provozovaného MV, ve které se evidovaly spisové materiály již od prvního okamžiku vzniku organizace. Stejně tak bylo nutné zřídit samostatnou datovou schránku, registr služebních vozidel a internetové stránky informující o činnosti inspekce.

V souvislosti se vznikem OSS musely být vyřešeny převody plateb elektřiny, plynu a dalšího množství smluvních závazků, které nová OSS přebírala.

To je jen neúplný výčet úkolů s nutností realizace během jednoho měsíce, úkolů nutných pro samotný chod nové organizace.

Do vzniku inspekce se nedalo mluvit o nezávislosti personální ani ekonomické, neboť příslušníci IPČR byli ve smyslu zákona číslo 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o služebním poměru“), příslušníky PČR, kteří byli povoláni k plnění úkolů MV.

Z ekonomického hlediska byl rozpočet a provoz IPČR zajištěn na čtyřech různých místech. Na Odboru personálním MV (mzdy), Zařízení služeb MV (provoz), Odboru provozu, komunikací a technické podpory informačních technologií MV (výpočetní a komunikační technika) a na Správě logistického zabezpečení Policejního prezidia ČR (dále jen „PP“) (zvláštní finanční prostředky a zbraně).

## **1.2 Vývoj organizace**

IPČR měla původně 209 systemizovaných míst příslušníků a 3 místa občanských zaměstnanců. S tímto počtem pracovníků plnila úkoly jako ekonomicky a personálně nesamostatná organizační součást MV. Bylo tedy nutné zřídit útvary a zaměstnanecké pozice, které nejenže plnily nové úkoly inspekce (vyšetřování, metodická činnost, prevence atd.), ale i zásadní úkoly vyplývající z jejího nezávislého postavení (ekonomika, personalistika, technické zabezpečení, speciální služby atd.). Zároveň bylo zapotřebí reagovat na podstatně větší rozsah působnosti.

Z MV bylo k tomuto účelu převedeno 16 systemizovaných míst občanských zaměstnanců, z Ministerstva financí České republiky (dále jen „MF“) bylo převedeno 10 systemizovaných míst příslušníků a z Ministerstva spravedlnosti České republiky (dále jen „MS“) 9 míst příslušníků.

Usnesením vlády ČR číslo 497 ze dne 29. června 2011 k návrhu zákona o GIBS (dále jen „prováděcí usnesení vlády“) byly určeny maximální početní stavy inspekce v počtu 275 systemizovaných míst příslušníků a 60 míst občanských zaměstnanců.

Finanční prostředky na převedená systemizovaná služební a pracovní místa potřebu v plném rozsahu nepokrývaly.

Při vzniku organizace bylo skutečně převedeno z IPČR 174 příslušníků a 21 příslušníků z jiných sborů. Zaměstnanců bylo převedeno 5 a 1 přijat nově. Obsazenost systemizovaných míst byla tedy 195 příslušníků a 6 občanských zaměstnanců, se kterými byla zahájena činnost organizace a plněny ty nejdůležitější úkoly. Postupně byla jednotlivá systemizovaná místa obsazována příslušníky a zaměstnanci, kteří prošli náročným výběrovým řízením. Stav naplněnosti k datu 1. ledna 2013 činil 231 příslušníků a 44 zaměstnanců.

### **1.3 Současný stav organizace**

V čele inspekce stojí její ředitel, který je jmenován a odvoláván předsedou vlády na návrh vlády po projednání ve výboru PS příslušném ve věcech bezpečnosti. Obsazení místa ředitele inspekce bylo 6. června 2012 projednáno ve vládě<sup>3</sup>, následně pak 14. června 2012 ve Výboru pro bezpečnost PS<sup>4</sup>. Předseda vlády na základě této zákonem předepsané procedury ustanovil ředitele inspekce na služební místo podle zákona o služebním poměru ke dni 1. července 2012. Ředitel je z výkonu své funkce odpovědný předsedovi vlády. Funkční období ředitele inspekce trvá 5 let.<sup>5</sup>

#### **Organizační struktura inspekce**

Prováděcím usnesením vlády je stanovena systemizace bezpečnostního sboru.<sup>6</sup> Návrh organizační struktury inspekce schvaluje předseda vlády ČR.<sup>7</sup>

Organizační struktura byla schválena ke dni 1. března 2012. V počátečních fázích budování nového bezpečnostního sboru bylo nutné zajistit funkcionality, které dříve poskytoval rezort MV, zejména v oblasti ekonomického zabezpečení. Proto bylo nutné zřídit pracovní místa a přijmout zaměstnance na ekonomický úsek k zabezpečení finanční a plánovací činnosti a správy majetku, především k nákupu materiálu, přípravě a vyhlašování veřejných zakázek. Byla zřízena funkce náměstka ředitele pro strategické řízení a rozvoj, který vedle ekonomiky řídil i činnosti směřující k vytvoření útvaru, zajišťujícímu sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti příslušníků bezpečnostních sborů, zpracování metodických doporučení a vydávání preventivních opatření k předcházení protiprávní činnosti příslušníků.

<sup>3</sup> viz usnesení vlády ČR číslo 400 ze dne 6. června 2012

<sup>4</sup> viz usnesení Výboru pro bezpečnost PS číslo 29 ze dne 14. června 2012

<sup>5</sup> viz ustanovení § 1 odst. 2 zákona o služebním poměru

<sup>6</sup> viz ustanovení § 4 odst. 1 a 4 zákona o služebním poměru

<sup>7</sup> viz ustanovení § 4 odst. 5 zákona o služebním poměru



V průběhu roku 2012 bylo třeba řešit záležitosti, týkající se pořizování, provozu a využívání informačních a komunikačních technologií (dále jen „ICT“). Proto bylo nově zřízeno oddělení informační analytiky, oddělení informačních a komunikačních technologií a oddělení technické dokumentace k 1. srpnu 2012. Tato oddělení vznikla z původního oddělení zvláštních činností a ICT.

Na konci roku 2012 bylo již zajištěno základní ekonomické zabezpečení a nebylo tedy třeba zvláštního nasazení k řízení ekonomických činností. Proto bylo služební místo náměstka pro strategické řízení a rozvoj k 31. prosinci 2012 zrušeno. Vedení ekonomických činností bylo svěřeno hlavnímu ekonomovi, který je v přímé působnosti ředitele inspekce. Stejně tak byla do přímé působnosti ředitele nově začleněna metodická a preventivní činnost.

Nová organizační struktura byla schválena s účinností k 1. lednu 2013. Tvořena je následovně:

- ředitel
  - kancelář ředitele s úseky organizačním, personálním a operačním,
  - oddělení vnitřní kontroly,
  - oddělení metodiky a prevence,
  - interní auditor,
- první náměstek ředitele
  - oddělení informační analytiky,
  - oddělení Praha,
  - oddělení Středočeský kraj,
  - oddělení Liberec a pracoviště Ústí nad Labem,
  - oddělení Plzeň a pracoviště Karlovy Vary,
  - oddělení České Budějovice,
  - oddělení Hradec Králové a Pardubice,
  - oddělení Brno a pracoviště Jihlava a Zlín,
  - oddělení Ostrava a pracoviště Olomouc,
- náměstek pro speciální služby
  - oddělení informačních a komunikačních technologií,
  - oddělení zkoušek spolehlivosti a operativní dokumentace,
  - oddělení speciálních a zvláštních činností,
  - oddělení technické dokumentace,
  - oddělení operativně-pátracích činností,
- hlavní ekonom
  - oddělení finanční a plánovací,
  - oddělení správy majetku.

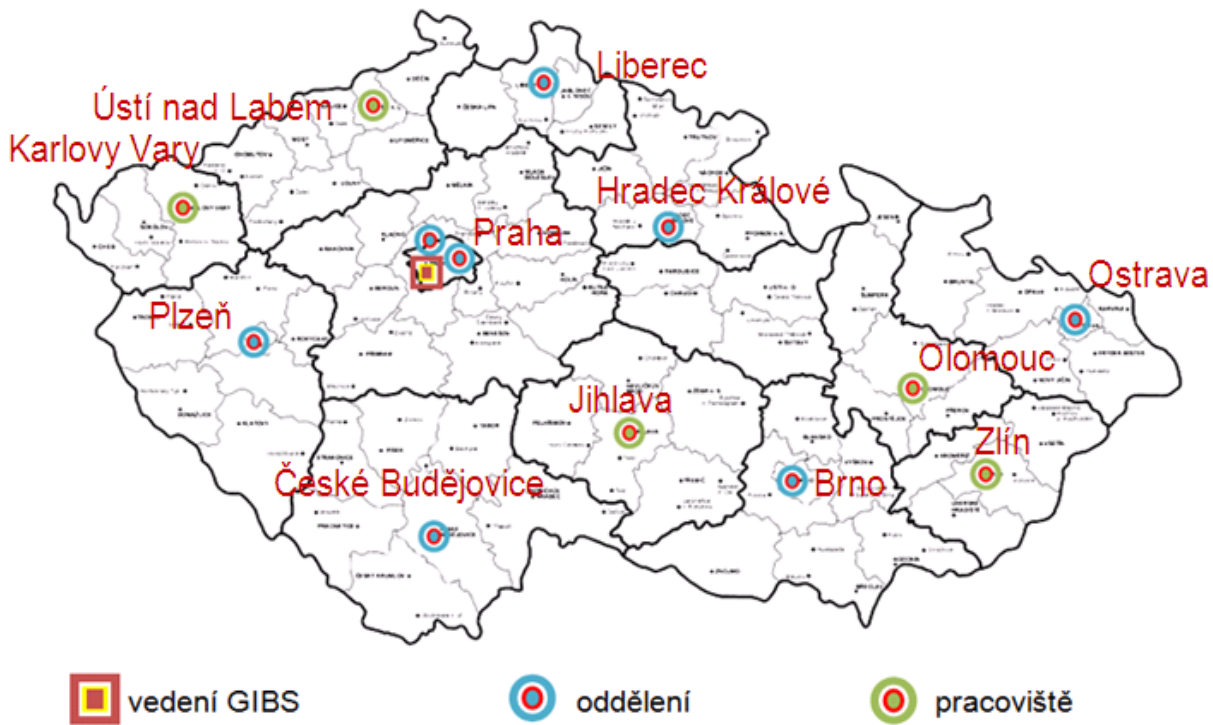
Stávající organizační struktura vychází z dosavadních praktických zkušeností inspekce.

Inspekce působí na území celé České republiky. Územní působnost policejních orgánů je rozdělena dle územní příslušnosti orgánů justice.<sup>8</sup> Sídla územních oddělení a pracovišť inspekce znázorňuje obrázek č. 1.

---

<sup>8</sup> viz ustanovení § 7 odst. 1 zákona číslo 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů a ustanovení § 11 odst. 2 zákona číslo 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů

Obrázek č. 1: **Schéma územní struktury organizace**



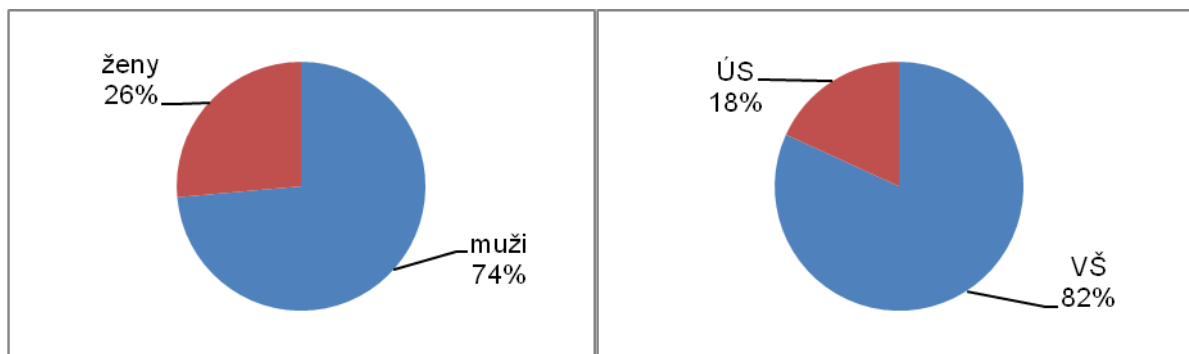
### Personální stav

V inspekci je zřízeno 275 služebních míst ve služebním poměru. Činnost inspekce k 1. lednu 2013 zabezpečovalo 231 příslušníků, 44 míst bylo neobsazených. Stav naplněnosti tedy činil 84 % z celkového počtu systemizovaných míst příslušníků.

Z celkového počtu příslušníků inspekce bylo 170 mužů a 61 žen – viz graf. č. 1.

Všichni příslušníci inspekce splňují kvalifikační předpoklad dosaženého stupně vzdělání. 189 příslušníků má vysokoškolské vzdělání, 42 úplné střední vzdělání – viz graf. č. 2.

Graf č. 1: **Příslušníci inspekce dle pohlaví** Graf č. 2: **Příslušníci inspekce dle vzdělání**



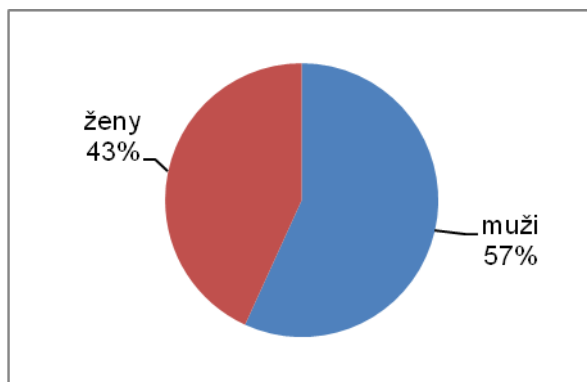
V inspekci je zřízeno 60 míst občanských zaměstnanců. Úkoly na svěřeném úseku plnilo k 1. lednu 2013 celkem 44 občanských zaměstnanců, 16 míst bylo

neobsazených. Stav naplněnosti tedy činil 73 % z celkového počtu systemizovaných míst zaměstnanců.

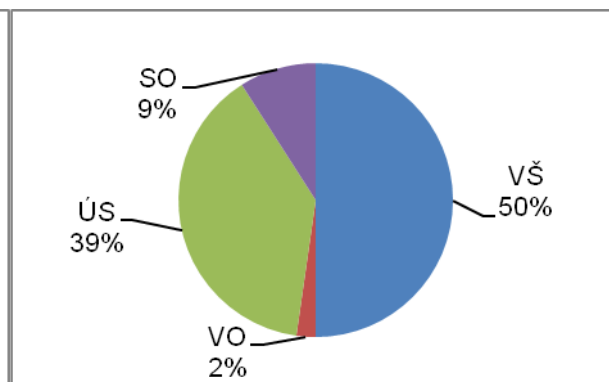
Z celkového počtu občanských zaměstnanců inspekce bylo 25 mužů a 19 žen – viz graf č. 3.

22 občanských zaměstnanců má vysokoškolské vzdělání, 1 vyšší odborné vzdělání, 17 úplné střední vzdělání a 4 střední odborné vzdělání – viz graf č. 4.

**Graf č. 3: Zaměstnanci inspekce dle pohlaví**



**Graf č. 4: Zaměstnanci inspekce dle vzdělání**



Věkový průměr příslušníků inspekce činil 42,3 let, věkový průměr občanských zaměstnanců činil 47,5 let.

### **Ekonomické činnosti**

Od 1. ledna 2012 došlo ke zřízení inspekce jako OSS s vlastní rozpočtovou kapitolou. Díky tomuto řešení vznikla ekonomická samostatnost organizace oproti postavení IPČR, kterou ekonomicky zajišťovaly MV a PČR.

Byla vytvořena centrální složka, vedená hlavním ekonomem, zajišťující ekonomické činnosti inspekce.

Do práva hospodaření inspekce byl převeden majetek MV, který ke své činnosti využívala IPČR. Tento majetek byl ze strany MV dlouhodobě podfinancovaný a nedocházelo, kromě nejn nutnějších oprav, k žádné jeho obměně ani investicím. Tato skutečnost se odrazila hlavně na stavu ICT a vozového parku, přičemž tyto komodity byly pro činnost inspekce morálně i fyzicky zastaralé. Datový tok, spojení a provoz komunikačních služeb zůstaly zajišťovány Českou poštou, s. p.

Některé nemovitosti byly v nevyhovujícím stavebním stavu. U objektu ve Zlíně byla z důvodu havarijní situace vynaložena nezbytná investice k opravě v největším objemu.

## 2 Hlavní úkoly organizace

Inspekce vykonává činnosti vyplývající ze zákona o GIBS, z postavení samostatné OSS s vlastní rozpočtovou kapitolou a zaměstnavatelské organizace.

### 2.1 Základní činnosti organizace

Hlavní činností inspekce je plnění úkolů policejního orgánu v trestním řízení vedeném s příslušníky a zaměstnanci určených bezpečnostních sborů.

Ze zákona o GIBS vyplývají následující úkoly:

- a) vyhledávat, odhalovat a prověřovat skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin (dále jen „TČ“), jehož pachatelem je
  - příslušník PČR, příslušník CS, příslušník VS anebo příslušník inspekce,
  - zaměstnanec ČR zařazený k výkonu práce v PČR nebo v inspekci, nebo
  - zaměstnanec ČR zařazený k výkonu práce v CS anebo VS, pokud TČ byl spáchán v souvislosti s plněním jeho pracovních úkolů;
- b) vyšetřovat TČ
  - příslušníka PČR, příslušníka CS, příslušníka VS nebo zaměstnance ČR zařazeného k výkonu práce v PČR a
  - zaměstnance ČR zařazeného k výkonu práce v CS nebo VS, pokud TČ byl spáchán v souvislosti s plněním jeho pracovních úkolů;
- c) provádět zkoušku spolehlivosti u
  - příslušníka PČR, příslušníka CS, příslušníka VS, příslušníka inspekce a zaměstnance ČR zařazeného k výkonu práce v PČR, v CS, VS nebo v inspekci;
- d) sledovat a vyhodnocovat informace o protiprávní činnosti příslušníků PČR, VS a CS a navrhnout opatření pro její předcházení;
- e) vydávat metodická doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů.<sup>9</sup>

#### 2.1.1 Vyhledávání, odhalování a prověřování skutečností, že byl spáchán trestný čin

V této oblasti navázala inspekce na činnost IPČR, která v minulosti plnila hlavní úkol právě v odhalování a prověřování skutečností, že byl spáchán TČ příslušníkem nebo zaměstnancem PČR. Nově se její působnost rozšířila o příslušníky a zaměstnance

---

<sup>9</sup> viz ustanovení § 2 zákona o GIBS

VS a CS, stejně jako o příslušníky a zaměstnance inspekce.<sup>10</sup> Zákon opravňuje inspekci použít agenta podle ustanovení § 158e trestního řádu (dále jen „TR“).

### 2.1.2 Vyšetřování trestných činů

Jedná se o nový úkol svěřený inspekci, která vyšetřuje TČ příslušníků a zaměstnanců PČR, CS a VS. Doposud vedl vyšetřování TČ policistů určený státní zástupce, kterému IPČR předávala případy k zahájení trestního stíhání. Šlo-li o trestnou činnost zaměstnance PČR, věc byla předávána PČR k provedení vyšetřování, příp. provedl státní zástupce vyšetřování sám. To vedlo k celé řadě problémů, které byly novou právní úpravou odstraněny.

Inspekce má od 1. ledna 2012 nově postavení policejního orgánu v rozsahu stanoveném zákonem.<sup>11</sup> Přechod k této činnosti byl plynulý, dílčí problémy se vyskytly u případů, které byly dokončovány policejními orgány PČR. Tedy případy, které se dotýkaly VS a CS.

Vyšetřování TČ spáchaných příslušníky a zaměstnanci inspekce vede i nadále specializované oddělení státního zastupitelství, které také vyšetřuje příslušníky a zaměstnance dalších určených bezpečnostních sborů a ozbrojených složek ČR.<sup>12</sup>

### 2.1.3 Zkouška spolehlivosti

Zkoušku spolehlivosti provádí specializované pracoviště inspekce u příslušníků a zaměstnanců PČR, VS, CS a inspekce.

Zkouška spolehlivosti byla využívána již IPČR podle zákona o PČR<sup>13</sup> a vychází z vyhodnocení praktických zkušeností s aplikací tohoto institutu. Jedná se o navození situace, kterou je zkoušená osoba povinna řešit v rámci výkonu služby nebo zaměstnání a se kterou se běžně setkává. Účelem této zkoušky je předcházení, zamezování a odhalování protiprávního jednání příslušníků a zaměstnanců bezpečnostních sborů. Ustanovení o zkoušce spolehlivosti výslovně zakazuje zkouškou spolehlivosti bezprostředně ohrozit nebo poškodit nejen majetek nebo zdraví osob, ale nesmí dojít ani k omezení svobody osob. Zároveň musí být zachována lidská důstojnost.<sup>14</sup>

Zkoušku spolehlivosti provádí inspektor nebo i jiná osoba s jejím souhlasem, za jejíž jednání je však inspektor odpovědný a která se musí řídit jeho pokyny. Osoba provádějící zkoušku spolehlivosti je oprávněna sdělovat nepravdivé údaje, což je v praxi nezbytné pro účinné provádění této činnosti. K důsledné ochraně práv je

---

<sup>10</sup> zaměstnance CS a VS inspekce prověřuje a vyšetřuje, pouze pokud byl TČ spáchán v souvislosti s plněním jejich pracovních úkolů

<sup>11</sup> viz ustanovení § 12 odst. 2 písm. b) tr. řádu

<sup>12</sup> viz ustanovení § 161 odst. 4 tr. řádu

<sup>13</sup> viz ustanovení § 107 zákona o PČR ve znění platném do 31. prosince 2011

<sup>14</sup> viz ustanovení § 41 zákona o GIBS

stanovena obligatorně povinnost, kromě standardního úředního záznamu, dokumentovat průběh zkoušky obrazovým a zvukovým záznamem. V případě, že se zkoušená osoba dopustí protiprávního jednání, je o tom bez zbytečného průtahu informována a záznam je předán příslušnému bezpečnostnímu sboru, který je povinen jej založit do osobního spisu této zkoušené osoby.

V roce 2012 bylo provedeno 31 zkoušek spolehlivosti. Z tohoto počtu byly 3 případy s pozitivním výsledkem. Ty byly dále řešeny policejním orgánem inspekce a nadřízenými služebními funkcionáři zkoušených osob.

Inspekce má stanovenou povinnost předat jednou za půl roku příslušnému bezpečnostnímu sboru jména osob, vůči kterým byla zkouška provedena a které se při ní protiprávního jednání nedopustily. Tento úkol byl splněn a ředitelé bezpečnostních sborů byli informováni.

#### **2.1.4 Sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti a navrhování opatření pro její předcházení**

Informace získané v souvislosti s plněním svých základních úkolů předává inspekce k dalšímu opatření jednotlivým subjektům.<sup>15</sup>

Prevence kriminality zahrnuje veškerá opatření ke snižování rizik výskytu TČ, jakož i jejich škodlivých důsledků pro jednotlivce, bezpečnostní sbory a společnost.

Oddělení metodiky a prevence (dále jen „OMP“) bylo vytvořeno v rámci otevřené části inspekce. K dosažení žádoucího efektu své činnosti spolupracuje s ostatními – uzavřenými odděleními inspekce, která se kriminální činností příslušníků a zaměstnanců bezpečnostních sborů zabývají. Na jedné straně je tak naplňováno Rozhodnutí vlády ČR k iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí „*Open Government Partnership*“, kterým je ČR vázána od roku 2011 a které je také výrazem závazku ČR podporovat transparentní, otevřenou a efektivní státní správu, ale na druhou stranu je uplatňována zákonná zásada a postavení inspekce jako nezávislého a bezpečnostně uzavřeného sboru.<sup>16</sup>

Na rozdíl od obecné prevence kriminality jde o zcela specifickou oblast. Proti zákonu mnohdy stojí vysoce kvalifikovaní pachatelé s velmi dobrou znalostí kriminálního i vyšetřovacího prostředí a s vyšším právním povědomím. Proto je také nezbytné nutně vytvářet adekvátně účinné nástroje pro boj s tímto problémem, aplikovat nové přístupy, přizpůsobovat se novým trendům v postojích k pachatelům. Tedy zapojit nejen klasické osvědčené prostředky, ale nebát se ani inovativních projektů. Velmi důležitá je spolupráce s dalšími subjekty.

Zřízením inspekce je vytvořen zcela nový nástroj pro prevenci protiprávního jednání příslušníků bezpečnostních sborů, který je možné aplikovat prostřednictvím navrhovaných opatření, pokud z vyhodnocení protiprávní činnosti příslušníků bezpečnostních sborů vyplývá závěr, že se nejedná pouze o selhání jednotlivce, ale mohlo dojít k selhání kontroly, systému řízení, nebo o nedokonalou organizační strukturu. Poté je na místě navrhnout opatření, které by působilo preventivně

<sup>15</sup> viz ustanovení § 2 odst. 4 zákona o GIBS

<sup>16</sup> viz usnesení vlády ČR číslo 691 ze dne 14. září 2011

a v maximálním možném rozsahu omezovalo nebo znemožňovalo další páchání tohoto jednání. Toto je činěno ve spolupráci s jednotlivými bezpečnostními sbory.

Dalším z preventivních nástrojů, kterými inspekce účinně působí na jednotlivé bezpečnostní sbory a jejich příslušníky, je přednášková činnost. Tu se během roku 2012 podařilo úspěšně zařadit do vzdělávacích aktivit těchto sborů. Díky tomu již v roce 2012 proběhlo 9 přednášek pro cca 350 posluchačů – příslušníků PČR, VS a CS.

### **2.1.5 Vydávání metodických doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů**

Vydávání metodických doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů je novým úkolem inspekce stanoveným v zákoně o GIBS. Na rozdíl od preventivních doporučení se nesoustředí pouze na konkrétní případ, ale komplexně řeší ucelenou problematiku.

Přesto, že v roce 2012 bylo teprve zakládáno specializované pracoviště, podařilo se vydat metodické doporučení pro činnost CS. Rovněž došlo k navázání spolupráce s ostatními subjekty inspekce i se všemi bezpečnostními sbory, bez jejichž přispění by tvorba konkrétních doporučení nebyla možná.

## **2.2 Ekonomické zabezpečení organizace**

Za ekonomické zabezpečení inspekce odpovídá hlavní ekonom. Ten přímo řídí oddělení finančně-plánovací a oddělení správy majetku. Pracovníci těchto oddělení provádí veškeré činnosti, které vyplývají z postavení inspekce jako samostatné OSS s vlastní rozpočtovou kapitolou a z materiálních potřeb organizace.

### **2.2.1 Finanční a plánovací činnost**

Inspekce je samostatnou OSS. MF přidělilo inspekci ve státním rozpočtu kapitolu číslo 376. Prováděcím usnesením vlády byly stanoveny základní proporce rozpočtu inspekce pro rok 2012.

V souladu s prováděcím usnesením vlády byly finanční prostředky jednotlivými rezorty postupně delimitovány. Současně byly z rozpočtové kapitoly „*Všeobecná pokladní správa*“, položka „*Vládní rozpočtová rezerva*“, převedeny finanční prostředky na vznik nového bezpečnostního sboru. Plnění závazných ukazatelů kapitoly státního rozpočtu vyplývá z tabulky č. 1 – 5.

Tabulka č. 1: **Rozpočet inspekce v roce 2012 (kapitola 376)** (v tis. Kč)

<b>Souhrnné informace</b>	<b>výdaje</b>	<b>příjmy</b>
rozpočet dle kapitoliního sešitu	321 922	34 983
rozpočet po změnách	319 669	34 983
čerpání rozpočtu/příjmy k 31. prosinci 2012	310 467	34 006
nedočerpání rozpočtu/nenaplnění příjmů	+ 9 202	- 977

Tabulka č. 2: **Tvorba rozpočtu inspekce** (v tis. Kč)

<b>Delimitace</b>		<b>měsíc 2012</b>	<b>příjmy</b>	<b>výdaje</b>
od (kapitola)	ve prospěch (kapitola)			
MV ČR (314)	GIBS (376)	leden	32 333	170 983
MS ČR (336)	GIBS (376)	únor	1 341	5 745
MF ČR (312)	GIBS (376)	březen	1 309	5 610
VPS	GIBS (376)	červen	0	139 584
<b>rozpočet</b>	<b>celkem</b>		<b>34 983</b>	<b>321 922</b>

Tabulka č. 3: **Změny rozpočtu výdajů inspekce** (v tis. Kč)

<b>Delimitace</b>		<b>měsíc 2012</b>	<b>částka</b>	<b>účel</b>
od (kapitola)	ve prospěch (kapitola)			
GIBS (376)		březen	2 639	vázání výdajů
MF ČR (312)	GIBS (376)	červen	125	zavedení státní pokladny
MV ČR (314)	GIBS (376)	říjen	304	dodatek k delimitaci z ledna 2012
GIBS (376)	MV ČR (314)	listopad	43	úhrada za prostory v Karlových Varech
<b>disponibilní rozpočet po změnách</b>			<b>319 669</b>	

Tabulka č. 4: **Plnění příjmů** (tis. Kč)

<b>Účel</b>	<b>částka</b>
pojistné na sociální zabezpečení	34 006
nedaňové příjmy	150
příjmy celkem	34 156
nenaplnění příjmů	- 977

Důvodem nenaplnění příjmů byl vznik inspekce k 1. lednu 2012, kdy pojistné za měsíc prosinec 2011 bylo součástí příjmů kapitoly 314 MV v roce 2012 a pojistné vyplacené za měsíc prosinec 2012 je již součástí příjmů za rok 2013. Příjmy z pojistného jsou tedy pouze za 11 měsíců.



Tabulka č. 5: **Výdaje** (tis. Kč)

Druh		Částka
Běžné výdaje		268 593
	Platy včetně příslušenství	181 561
	platy příslušníků	121 217
	platy zaměstnanců	13 090
	dohody	317
	kázeňské odměny	1 234
	pojištění	45 703
	Sociální dávky	836
	Ostatní běžné výdaje	86 196
	užití duševního vlastnictví	299
	nákup materiálu	16 948
	voda, energie, paliva	10 284
	nákup služeb	16 919
ostatní nákupy	18 595	
ostatní platby	23 151	
Kapitálové výdaje		41 874
	programové vybavení	6 899
	budovy, stavby	5 968
	stroje, zařízení	1 570
	dopravní prostředky	22 371
	výpočetní technika	4 707
	ostatní	359
Nespotřebované výdaje		9 202

Nespotřebované výdaje tvoří sociální dávky v objemu 5 564 tis. Kč, zbytek, tj. 3 638 tis. Kč, byl uplatněn v nárocích z nespotřebovaných výdajů na rok 2013.

Podrobnosti k hospodaření inspekce jsou uvedeny v *Návru státního závěrečného účtu za rok 2012*, který byl dne 22. května 2013 projednán ve Výboru pro bezpečnost PS a bylo doporučeno plénu PS s ním vyslovit souhlas.<sup>17</sup>

## 2.2.2 Správa majetku inspekce

### Oblast veřejných zakázek

V roce 2012 inspekce realizovala celkem 303 veřejných zakázek (dále jen „VZ“) v celkovém objemu 82 015 tis. Kč. VZ byly zadány a realizovány v souladu s ustanoveními zákona č. 137/2006 Sb., o VZ, ve znění pozdějších předpisů a souvisejících prováděcích předpisů, v souladu s principem rovného zacházení,

<sup>17</sup> viz usnesení Výboru pro bezpečnost PS číslo 65 ze dne 22. května 2013

nediskriminace a transparentnosti, a to se zaměřením na hospodárné využití finančních prostředků inspekce.

VZ zadané a realizované v roce 2012 lze rozdělit podle výše hodnoty takto:

**Tabulka č. 6: Struktura veřejných zakázek v roce 2012**

VZ dle hodnoty	počet VZ	finanční objem v tis. Kč	% z objemu
nadlimitní	3	32 253	39
podlimitní	3	8 133	10
malého rozsahu	297	41 629	51
<b>celkem</b>	<b>303</b>	<b>82 015</b>	<b>100</b>

Nákupy komodit určených usnesením vlády číslo 451 ze dne 15. června 2011 byly provedeny s využitím elektronického nástroje *e-tržiště*.

Nejvýznamnější realizovanou zakázkou byla nadlimitní veřejná zakázka „Nákup služebních dopravních prostředků kategorie osobní automobily silniční, včetně zajištění pozáručního servisu“, v rámci které bylo obměněno 73 osobních vozidel v letech 2012 a 2013.

Dalšími významnými veřejnými zakázkami byly „Nákup hardware – koncových stanic (PC), lokálních serverů a přenosných počítačů“ a stavební opravy objektů Zlín, Praha 6, Ostrava, Jihlava a Karlovy Vary.

### **Oblast movitého majetku**

Rok 2012 v této oblasti znamenal nejen převzetí kompletního majetku od MV, ale také velkou část obměny zastaralého a dále nepoužitelného majetku, který byl od MV převeden. Jednalo se zejména o obměnu vozového parku, obměnu ICT, kancelářského nábytku, výzbrojního majetku, kopírovací multifunkční techniky atd. Důležitým úkolem bylo provedení fyzické inventarizace majetku. Součástí byla správa movitého majetku – opravy a údržba.

### **Oblast nemovitého majetku**

Inspekce užívá celkem 21 objektů dislokovaných v Praze, Liberci, Ústí nad Labem, Karlových Varech, Plzni, Českých Budějovicích, Hradci Králové, Peci pod Sněžkou, Jihlavě, Brně, Zlíně, Olomouci a Ostravě. Z toho 2 objekty inspekce užívá formou výpůjčky od jiných OSS a 5 objektů užívá na základě komerčního nájmu.

Část převedených objektů byla v nevyhovujícím stavebně technickém stavu. Z uvedeného důvodu došlo k opravám či rekonstrukcím objektů. Celkem byly provedeny stavební opravy u 14 objektů.

Úspěšně byla provedena změna dislokace územních oddělení v rámci Prahy.

Pro další období bude inspekce řešit opuštění zbývajících pěti komerčních nájmu a zajištění dislokace všech pracovišť inspekce ve vlastních objektech, nebo objektech získaných formou výpůjčky od ostatních OSS, s cílem úspor provozních výdajů.

## 2.3 Personální záležitosti

Základem personálního zabezpečení nového bezpečnostního sboru bylo ustanovení příslušníků IPČR na služební místa inspekce. Toto ustanovení bylo provedeno v souladu se zněním ustanovení § 69 zákona o GIBS. Pro zabezpečení základních činností inspekce byli také z MV převedeni občanští zaměstnanci, a to na základě dohody o změně pracovní smlouvy.<sup>18</sup>

Vzhledem k tomu, že MV s účinností od 1. ledna 2012 přestalo zabezpečovat výkon personálních činností pro inspekci v informačním systému MV, bylo nutné tuto problematiku zajistit vlastními prostředky. Rozhodnutím MV byl pořízen informační systém VEMA. Nejednalo se pouze o programové zabezpečení mzdové, sociální a personální agendy, ale i ekonomicko-materiální agendy.

Bylo rovněž nutné zajistit zdravotnické zabezpečení pro účely přijímacího řízení a preventivních prohlídek. Na základě výběrového řízení byla uzavřena smlouva o poskytování služeb s a. s. Dopravní zdravotnictví.

### 2.3.1 Výběr a přijímání pracovních sil

Prováděcím usnesením vlády byl určen rozpočet i plánované početní stavy. Celkově bylo zřízeno 275 systemizovaných služebních míst a 60 systemizovaných pracovních míst. Na základě toho byl od počátku roku 2012 zahájen výběr nových příslušníků i občanských zaměstnanců.

Vzhledem k tomu, že ekonomické, materiální a personální zabezpečení se osamostatnilo, bylo nutné urychleně doplnit tyto činnosti o nové zaměstnance. Zájem projevilo 154 uchazečů a po důkladném výběru bylo přijato 44 nových zaměstnanců. V průběhu roku 6 zaměstnanců ukončilo pracovní poměr, z toho 4 ve zkušební době. Výběr byl zaměřen na předchozí zkušenosti a znalosti dané problematiky.

Obdobná situace byla při doplňování početních stavů příslušníků. Písemně projevilo zájem o službu u inspekce 120 příslušníků jiných bezpečnostních sborů.<sup>19</sup> Několik dalších desítek zájemců žádalo o informace telefonicky či neformálním e-mailovým dotazem. Při výběrovém řízení byl kladen důraz na zkušenosti z trestního práva procesního i na obecné znalosti z činnosti PČR, VS a CS. Pohovory byly prováděny s každým uchazečem, který projevils vážný zájem o službu u inspekce.

V roce 2012 bylo přijato celkem 54 nových příslušníků. Z převážné většiny to byli příslušníci PČR, kterých bylo 49, od CS byli převedeni 2 příslušníci, z VS 1 příslušník, od Hasičského záchranného sboru ČR 1 příslušník a jeden příslušník nastoupil nově do služebního poměru. Všichni přijatí museli prokázat odborné kvality, osobnostní, zdravotní a fyzickou způsobilost.

V roce 2012 jeden příslušník služebního poměru ukončil, 4 byli převedeni k PČR.

<sup>18</sup> viz ustanovení § 40 zákona číslo 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů

<sup>19</sup> viz ustanovení § 69 zákona o GIBS

### 2.3.2 Vzdělávání a školství

Koncepce a systém vzdělávání příslušníků a občanských zaměstnanců inspekce vychází zejména z potřeby dalšího odborného vzdělávání a výcviku navazujícího na dosavadní úroveň vzdělání a výcviku, který příslušníci bezpečnostních sborů absolvovali v minulosti. Tím dosáhli kvalifikačních předpokladů i odbornosti pro zastávaná služební a pracovní místa.

Vzhledem ke vzniku inspekce s převzetím práv a povinností vyplývajících ze zákona, včetně zabezpečení servisních služeb samostatné OSS, angažoval nově vzniklý sbor příslušníky i zaměstnance vybavené potřebnými kompetencemi a praktickými zkušenostmi nezbytnými pro okamžité plnění úkolů dle gesce jednotlivých pracovišť a oddělení inspekce.

Další odborné vzdělávání by mělo u příslušníků i zaměstnanců udržovat a rozvíjet jejich odbornost a dílčí specializaci. Vzdělávání a výcvik by měly flexibilním způsobem reagovat na nové trendy ve všech oblastech činností vně sboru.

Na základě roční bilance je připravován koncept nástupní *základní odborné přípravy* s navazující služební zkouškou, která vychází z obligatorních požadavků prováděcího předpisu k zákonu o služebním poměru.<sup>20</sup>

Oblastmi, kde je třeba získávat kvalifikaci vázanou na konkrétní služební místo, jsou problematiky informační analytiky, operativně pátracích činností, speciálních činností, ICT a další specializace.

Pokud jde o vlastní strukturu a systém vzdělávání, navázala inspekce na dřívější spolupráci IPČR s rezortem MV. Na základě *Realizační dohody o součinnosti mezi inspekcí a MV* připravuje konkrétní podobu smluvně zajišťované spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, včetně konceptu nástupní základní odborné přípravy pro příslušníky inspekce.

Nespornou výhodou se ukázala být dlouholetá zkušenost s konkrétními kurzy a výcvikem zajišťovaným školami MV, možnost výběru a spolutvorby vzdělávacích aktivit podle potřeb praxe, včetně individuálního přístupu, ale také minimální ekonomická zátěž a související náklady pro inspekci.

U některých pracovníků inspekce, kteří se převážně zabývají servisními činnostmi, je třeba zajišťovat zvyšování odbornosti externími kurzy, ať už v gesci orgánu veřejné správy nebo komerčních organizací. K takovým činnostem patří zejména agenda personální, finančně plánovací, správy majetku a ekonomiky inspekce, činnost interního auditora a další.

### 2.3.3 Bezpečnost a ochrana zdraví při práci

Kontroly bezpečnosti práce a požární ochrany byly v roce 2012 zaměřeny na seznámení se s objekty, které inspekce užívá, zpracování vlastních interních aktů řízení, zjištění rizik na jednotlivých objektech inspekce a nastavení plánu prevence.

<sup>20</sup> viz nařízení vlády číslo 506/2004 Sb., kterým se stanoví způsob přípravy na služební zkoušku, obsah služební zkoušky, její průběh, hodnocení a ukončení, ve znění pozdějších předpisů

Kontrolován byl technický stav objektů, platnost revizí (věcných prostředků požární ochrany, elektrické požární signalizace, hromosvodů, elektronických zařízení, plynových kotelen, komínů a kouřovodů atd.), vhodné označení objektů bezpečnostními tabulkami, dostatečně volné prostory únikových cest apod. Zjištěné závady, zejména propadlé revize, byly během roku 2012 postupně odstraňovány. Na objekty byly dodány požární knihy a knihy úrazů, které odpovídají aktuálnímu znění vyhlášek.

Na základě kontrol a v souladu se zněním ustanovení § 4 zákona číslo 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, byly objekty začleněny dle požárního nebezpečí podle provozovaných činností. Zároveň byla rozpracována požární dokumentace (požární řády a požární evakuační plány). Byly zrevidovány stávající interní akty řízení týkající se požární ochrany, bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a postupu při evidování a vyšetřování úrazů.

Školení zaměstnanců a příslušníků inspekce v této problematice bylo provedeno formou e-learningu s dvouletou periodou. Speciální školení (práce ve výškách, práce s elektrickým ručním náradím apod.) zajišťuje dle potřeby bezpečnostní referent.

Během roku 2012 nebyl u inspekce evidován žádný služební ani pracovní úraz.

## **2.4 Vnitřní administrativa**

Plnění základních úkolů inspekce a činnost jejích organizačních článků je upravena *organizačním řádem*, který je vydán jako interní akt řízení ředitele inspekce. Tímto předpisem je stanovena struktura činností a dělba práce mezi jednotlivé organizační články, systém řízení, řídicí pravomoc a odpovědnost vedoucích příslušníků a zaměstnanců inspekce.

### **2.4.1 Legislativní a právní činnost**

V rámci ročního hodnocení lze diferencovat tuto oblast na činnost zahrnující zpracování připomínek uplatňovaných v připomínkových řízeních ke změnám legislativy (vnější legislativní činnost), zpracování souhrnných právních stanovisek za inspekci a vypracovávání právních analýz. Již první měsíce fungování inspekce odhalily problémy při praktické realizaci plnění úkolů stanovených v ustanovení § 2 odst. 1 a 2 zákona o GIBS. Platná právní úprava je v některých oblastech příliš obecná a vychází z předpokladu vzájemné dobrovolné spolupráce mezi inspekcí a bezpečnostními sbory. Zákon není v tomto ohledu vůči bezpečnostním sborům nijak direktivně nastaven. Tuto legislativně nepříznivou situaci inspekce řeší ve spolupráci s Odborem bezpečnostní politiky MV, a to zejména formou iniciace návrhu legislativních změn zákona o GIBS.

Inspekce je zároveň připomínkovým místem pro mezirezortní připomínková řízení, a proto již v několika případech musela aktivně podávat zásadní připomínky

k návrhům zákonů, které se negativně dotýkají její činnosti (poslanecké návrhy ke změně zákona o GIBS, zákon o úřednících, zákon o registru smluv).

Druhou základní dimenzí je činnost na úseku vnitřní legislativy, která zahrnovala především tvorbu interních aktů řízení, zajištění jejich aktuálnosti a souladu s právním řádem ČR. V souvislosti se vznikem inspekce musel být vybudován zcela nový systém vnitřních norem v takovém rozsahu a obsahu, aby byly pokryty všechny potřebné oblasti činností inspekce. V roce 2012 byla legislativní činnost náročná i s ohledem na prováděné změny související s nalézáním nejvhodnější organizační struktury.

Mimo tyto základní oblasti legislativní činnosti bylo nutné zaměřit pozornost rovněž na úpravu smluvních vztahů inspekce s dalšími subjekty, poskytování právních konzultací organizačním článkům inspekce, podávání právních stanovisek, analýz a doporučení k postupům při plnění úkolů.

Realizace právního zastoupení inspekce v řízení před soudy se dosud týkala pouze ojedinělých sporů (ochrana osobnosti, poskytování informací apod.), které navíc vznikly z činnosti dřívější IPČR (IMV) a dle rozhodnutí soudu působnost v těchto žalovaných věcech přešla na inspekci.

## 2.4.2 Ochrana utajovaných informací

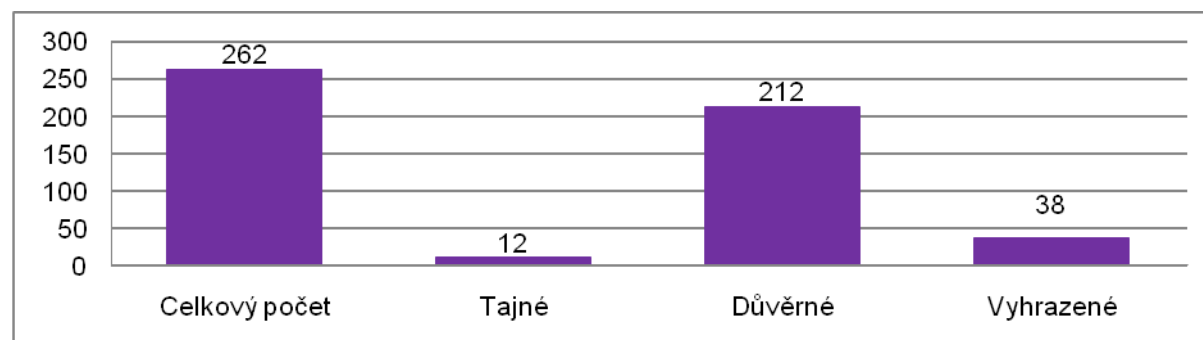
V průběhu roku 2012 byla věnována hlavní pozornost provádění preventivní a metodické činnosti se zaměřením na dodržování zásad ochrany utajovaných informací (dále jen „OUI“), a to ve všech oblastech činnosti.

Dále byla pozornost zaměřena na provádění vlastní kontrolní činnosti v oblasti administrativní bezpečnosti formou tematických kontrol, s cílem prověřit dodržování zásad OUI dle aktuálně platné právní úpravy.

### Personální bezpečnost

Z celkového počtu obsazených systemizovaných služebních a pracovních míst u inspekce k 31. prosinci 2012 disponovalo bezpečnostní prověrkou 38 fyzických osob s oprávněním ve stupni utajení VYHRAZENÉ, 212 ve stupni utajení DŮVĚRNÉ, 12 ve stupni utajení TAJNÉ – viz graf č. 5.

**Graf č. 5: Porovnání počtu fyzických osob s bezpečnostní prověrkou**



K 31. prosinci 2012 bylo u inspekce v platnosti celkem 9 osvědčení pro cizí moc.

Na základě uzavřené dohody o spolupráci mezi Národním bezpečnostním úřadem (dále jen „NBÚ“) a inspekcí byla pro účely bezpečnostního řízení a v souladu s ustanovením § 138 zákona číslo 412/2005 Sb., o OUI a personální bezpečnosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o OUI“), poskytována součinnost pro účely bezpečnostního řízení.

Problematika personální bezpečnosti byla zpracována do metodických pomůcek – *nařízení ředitele inspekce číslo 60/2012*. V případě potřeby byla školená v rámci organizačních článků a úseků inspekce, nebo byla poskytována individuální podpora a konzultace.

### **Fyzická bezpečnost**

Klíčovým úkolem v této oblasti bylo naplnění požadavků zákona o OUI a vyhlášky NBÚ číslo 528/2005 Sb., o fyzické bezpečnosti a certifikaci technických prostředků, ve znění pozdějších předpisů, tj. v závislosti na vyhodnocení míry rizika a zpracovávaných utajovaných informací byla nastavena opatření upravující ostrahu objektů a zabezpečených oblastí, ukládání utajovaných informací, pohyb a oprávnění ke vstupu do objektu a zabezpečené oblasti a použití technických prostředků.

V první polovině roku 2012 byly aktualizovány a schváleny projekty fyzické bezpečnosti pro všechny objekty inspekce, ve kterých se nacházejí zabezpečené oblasti.

### **Administrativní bezpečnost**

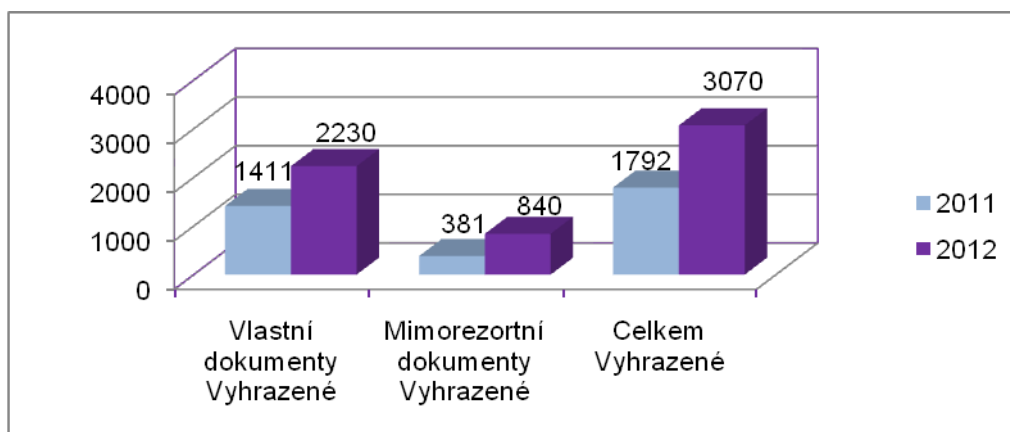
OUI při jejich tvorbě, manipulaci a evidenci byla v rozsahu působnosti inspekce prováděna v souladu se zákonem o OUI a s jednotlivými ustanoveními vyhlášky číslo 529/2005 Sb., o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů.

Možné rozsahy oprávnění a pověření, které byly předány na další pracovníky inspekce, byly specifikovány v *nařízení ředitele inspekce číslo 26/2012*. Pro zkvalitnění praktické aplikace administrativní bezpečnosti v inspekci byla prováděna pravidelná školení pracovníků pověřených vedením jednacích protokolů pro utajované dokumenty.

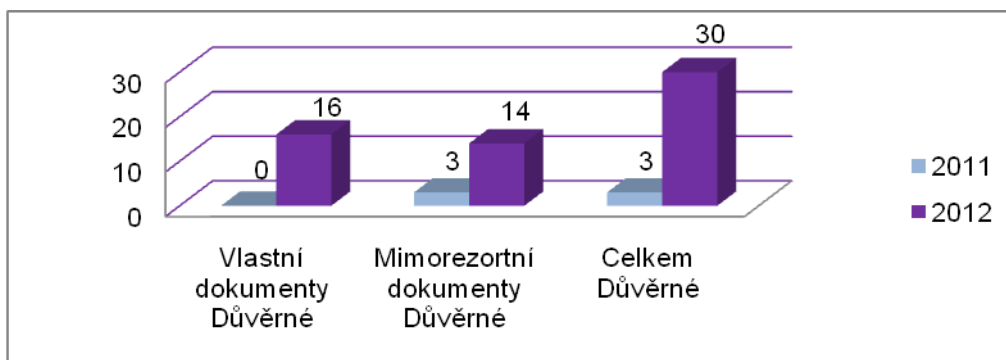
V hodnoceném období bylo v rozsahu působnosti inspekce zaevidováno v jednacích protokolech pro evidenci utajovaných dokumentů celkem 2 230 vlastních dokumentů stupně utajení VYHRAZENÉ a 16 vlastních dokumentů stupně utajení DŮVĚRNÉ. Dále bylo zaevidováno celkem 840 utajovaných dokumentů stupně utajení VYHRAZENÉ a 14 utajovaných dokumentů stupně utajení DŮVĚRNÉ doručených od mimorezortních subjektů. Viz graf č. 6 a 7, které současně znázorňují porovnání počtu dokumentů s rokem 2011.

Inspekce disponuje 20 evidenčními místy pro evidování utajovaných dokumentů a 41 jednacími protokoly určenými pro evidenci utajovaných dokumentů.

**Graf č. 6: Počty dokumentů ve stupni VYHRAZENÉ za roky 2011 a 2012**



**Graf č. 7: Počty dokumentů ve stupni DŮVĚRNÉ za roky 2011 a 2012**



Na základě plánu kontrol bylo provedeno 11 vlastních kontrol, kde lze konstatovat, že v oblasti administrativní bezpečnosti jsou v rozsahu působnosti inspekce základní pravidla stanovená příslušnými předpisy respektována a plněna.

Kontrolní zjištění nevykazovala závažné nedostatky. Zjištěné nedostatky byly převážně formálního charakteru, v konkrétních případech nevedly k přímému ohrožení utajované informace. Jednotlivé dílčí nedostatky byly odstraněny v průběhu kontroly nebo ve stanoveném termínu po ukončení kontroly. V rámci provádění kontrol byla současně poskytována metodická pomoc při aplikaci zákona o OUI, navazujících právních předpisů a interních aktů řízení.

Koncem roku 2012 bylo zajištěno provedení pravidelného proškolení fyzických osob z oblasti administrativní bezpečnosti, personální bezpečnosti a bezpečnosti informačních systémů, a to *pokynem ředitele inspekce číslo 100/2012*. Celkem bylo proškoleno 263 fyzických osob.

Cílem proškolení bylo osvojení si zásad a principů OUI a tím v maximální míře snížení rizika porušování povinností uložených zákonem o OUI a prováděcími předpisy.

### **Bezpečnost komunikačních a informačních systémů**

Pro zpracování a nakládání s utajovanými informacemi inspekce nadále využívá informační a komunikační systémy MV. V závěru roku započala s přípravou procesu



certifikace vlastního informačního systému, který hodlá předložit v průběhu roku 2013. Stávající informační a komunikační systémy splňují veškeré požadavky na bezpečnostní ochranu a pracovníci inspekce jsou pravidelně školeni z bezpečnostní směrnice. Pravidelnými kontrolami nebyly v průběhu roku 2012 zjištěny žádné nedostatky.

### **Kryptografická ochrana utajovaných informací**

Kryptografickou ochranu utajovaných informací při zpracování nebo přenosu utajovaných informací v informačních a komunikačních systémech u inspekce zajišťuje MV a PČR. Inspekci nebylo v průběhu roku 2012 sděleno žádné porušení kryptografické ochrany.

### **2.4.3 Správa a ochrana osobních údajů**

Povinnosti vymezené ustanovením § 45 zákona o GIBS pro zpracovávání osobních údajů, stejně jako další povinnosti vyplývající ze zákona číslo 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o OOÚ“), byly v rámci činností vyplývajících ze zákonné působnosti inspekce naplňovány a zapracovány rovněž do systému vnitřních norem, a to *nařízením, kterým se upravuje postup při ochraně osobních údajů v inspekci a pokynem k provedení kontrol po linii OUI, spisové služby a ochrany osobních údajů u inspekce.*

V roce 2012 byla podána na inspekci, a v zákonné lhůtě vyřízena, jedna žádost ve smyslu ustanovení § 12 zákona o OOÚ.

Práva na poskytnutí informací ve smyslu ustanovení § 8 zákona číslo 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů, bylo využito prostřednictvím pěti žádostí tazatelů, které byly beze zbytku zákonným způsobem vypořádány.

## **2.5 Vztahy s veřejností**

Pro komunikaci s veřejností, zejména pro příjem oznámení, podnětů a dotazů, je v inspekci zřízena nepřetržitá služba na centrálním pracovišti v Praze. Další možnosti kontaktu s veřejností poskytují elektronická podatelna a datová schránka.

Současně se vznikem nové organizace byly ke zlepšení komunikace s veřejností zřízeny nové internetové stránky<sup>21</sup>, které zajišťovaly kontakt s laickou i odbornou veřejností. Na ně byl také učiněn odkaz z předchozích umístění.

---

<sup>21</sup> viz [www.gibs.cz](http://www.gibs.cz)

Na webových stránkách inspekce jsou vyvěšeny nejen povinně zveřejňované informace, ale také aktuální zprávy o činnosti inspekce a kontakty na jednotlivá oddělení v rámci celé ČR.

Samostatnou oblast vztahů s veřejností a prezentace inspekce tvoří přednášky pracovníků inspekce nejen pro příslušníky jednotlivých bezpečnostních sborů, ale také pro studenty středních a vysokých škol.

Zvyšující se trend zájmu veřejnosti v oblasti poskytování informací v roce 2012 oproti předchozím rokům lze jednoznačně přičíst nepřehlédnutelné změně, vztahující se ke vzniku samostatné a nezávislé inspekce.

### **2.5.1 Spolupráce s médii**

Kontakt směrem k médiím byl v uplynulém roce zajišťován obvyklými formami, tedy prostřednictvím průběžně zveřejňovaných tiskových zpráv a informací, každodenním vyřizováním požadavků na dotazy veřejnosti, novinářů i jednotlivých bezpečnostních sborů. Nejčastější formou komunikace v této oblasti byla v roce 2012 spolupráce s veřejnoprávními i komerčními mediálními subjekty a podávání běžných informačních výstupů cestou tiskové mluvčí inspekce. V mediálně sledovaných problematikách vystupovali v pořadech pro posluchače rozhlasových stanic a diváky televizních pořadů ředitel inspekce a první náměstek ředitele inspekce.

Kromě běžně poskytovaných informací vydala v roce 2012 inspekce 45 tiskových zpráv a 3 tisková prohlášení. Denně byla také průběžně vyřizována řada telefonických a elektronických dotazů. Jako součást servisu pro média byla v některých případech k vybraným akcím inspekce poskytnuta videa a grafické výstupy. Média se v průběhu celého roku nejvíce zajímala o aktuální stav prověřovaných a vyšetřovaných případů, statistické výstupy trestné činnosti v bezpečnostních sborech, organizační strukturu nebo ekonomické a personální záležitosti inspekce.

### **2.5.2 Informování fyzických a právnických osob**

V roce 2012 vyřizovala inspekce celkem 15 žádostí o informace ve smyslu zákona číslo 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. V sedmi případech bylo rozhodnuto o odmítnutí žádosti ve smyslu ustanovení § 15 tohoto zákona. Proti těmto rozhodnutím bylo v šesti případech podáno odvolání. V jednom případě byl vydán rozsudek soudu, kterým bylo přezkoumáno dřívější rozhodnutí IMV v oblasti poskytování informací a po opětovném posuzování žádosti ze strany inspekce bylo vydáno rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti, přičemž ve zbytku byly informace žadateli poskytnuty. V ostatních případech bylo rozhodnutí inspekce potvrzeno.

V souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle zmiňovaného zákona vynaložila inspekce za náhradu nákladů žalobci v roce 2012 celkem 13 520 Kč.

Na postup inspekce při vyřizování žádosti o informace podle ustanovení § 16a citovaného zákona byla v roce 2012 podána jedna stížnost, kdy v tomto případě nadřízený orgán postup povinného subjektu podle ustanovení § 16a odst. 6 písm. a) tohoto zákona potvrdil.

## **2.6 Interní protikorupční program**

Na základě *Usnesení vlády ČR číslo 39/2013 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2013 a 2014* byla přijata protikorupční opatření v novém bezpečnostním sboru.

### **Etický kodex**

Byl vytvořen a přijat *Etický kodex příslušníka Generální inspekce bezpečnostních sborů*, vyjadřující principy chování a činností příslušníků tohoto bezpečnostního sboru, kteří si plně uvědomují důležitost svého poslání a službu ve prospěch veřejnosti upřednostňují před vlastními zájmy.

Dodržováním etického kodexu projevuje příslušník svou soudržnost s bezpečnostním sborem České republiky. Tyto morální normy a zásady každý příslušník přijímá za své vlastní.

Příslušník inspekce si je vědom svých mimořádných pravomocí a je srozuměn s tím, že veřejnost má právo od něho očekávat standardy profesionality i etického chování na nejvyšší úrovni.

Etický kodex vymezuje zásady spravedlnosti a nestrannosti, čestnosti a bezúhonnosti, zdvořilosti a tolerance, plnění povinností a užití oprávnění, důvěry a mlčenlivosti, spolupráce, vzhledu, chování a osobní odpovědnosti.

Etický kodex příslušníka se přiměřeně vztahuje také na zaměstnance inspekce. Porušení pravidel etického kodexu se posuzuje stejně jako porušení služebního předpisu se všemi z toho vyplývajícími důsledky.

### **Katalog korupčních rizik v organizaci**

Byl zpracován katalog korupčních rizik po jednotlivých úsecích činností a plnění základních úkolů organizace, s popisem jevů, které by mohly vyvolat ohrožení korupcí. Jako korupce je vnímáno jakékoliv selhání osoby spojené s přijetím neoprávněné výhody pro sebe sama či jiného.

## **Opatření k eliminaci korupce v organizaci**

K eliminaci korupčních rizik byly přijaty zásady a postupy k oznamování výskytu korupce či podezření na korupci, dokumentaci a protikorupční kontrolní a auditní činnosti, protikorupčního vzdělávání, osvěty a posilování integrity zaměstnanců.

Dále byly vyhodnoceny a zapracovány do interních aktů řízení vzdělávací protikorupční aktivity ve vztahu k příslušníkům a zaměstnancům inspekce, stejně jako hodnotící mechanismus jejich činnosti.

Je vyhodnocován stav interní legislativy ve vztahu ke všem veřejným zakázkám, k poskytování finančních prostředků z fondu kulturních a sociálních potřeb, stejně jako k dalším specifickým problematikám. Rovněž je zajištěna dostupnost a transparentnost poskytování informací veřejnosti, zejména z hlediska veřejných zakázek, uzavřených smluv apod.

Při tvorbě a realizaci interního protikorupčního programu se postupuje v souladu se závěry *Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí* a pravidelně je vyhodnocováno plnění úkolů.

### 3 Plnění úkolů v trestním řízení a rozbor kriminality

K hlavním úkolům inspekce patří činnost policejních orgánů, které jsou orgány činnými v trestním řízení.<sup>22</sup> Interním aktem řízení ředitele inspekce je specifikováno postavení policejních orgánů, organizace výkonu služby, součinnost a jejich příslušnost.<sup>23</sup>

Významnou novinkou oproti působnosti IPČR je vyšetřování trestné činnosti příslušníků a zaměstnanců bezpečnostních sborů v působnosti inspekce. Zatímco inspekce vyšetřuje všechny TČ příslušníků PČR, VS, CS a zaměstnanců PČR, tak u zaměstnanců VS a CS jsou to pouze ty, které souvisejí s plněním jejich pracovních úkolů.<sup>24</sup> TČ příslušníků a zaměstnanců inspekce vyšetřuje příslušný státní zástupce Obvodního státního zastupitelství pro Prahu 1.<sup>25</sup>

Inspekce rovněž provádí prověřování a vyšetřování TČ civilních osob, páchajících trestnou činnost ve formě spolupachatelství s pachateli z bezpečnostních sborů v působnosti inspekce, nebo ve společném řízení, pokud s nimi trestná činnost souvisí – viz tabulky č. 10 a 13.

#### 3.1 Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců bezpečnostních sborů

V roce 2012 bylo inspekci zahájeno trestní stíhání, podán návrh na zahájení trestního stíhání nebo sděleno podezření v rámci zkráceného přípravného řízení u 355 osob. Z toho se jednalo o

- 228 příslušníků PČR a 11 zaměstnanců PČR,
- 46 příslušníků VS a 3 zaměstnance VS,
- 9 příslušníků CS,
- 1 příslušníka inspekce a
- 57 civilních osob.

Procentní vyjádření podílu osob z bezpečnostních sborů je znázorněno v grafu č. 8. V roce 2012 nebyl stíhán žádný zaměstnanec CS ani žádný zaměstnanec inspekce.

Četnost stíhaných osob z řad příslušníků a zaměstnanců určených bezpečnostních sborů s porovnáním s počtem stíhaných osob v celé ČR znázorňuje tabulka č. 7, včetně procentního vyjádření podílu stíhaných osob k celkovému početnímu stavu komunity.

---

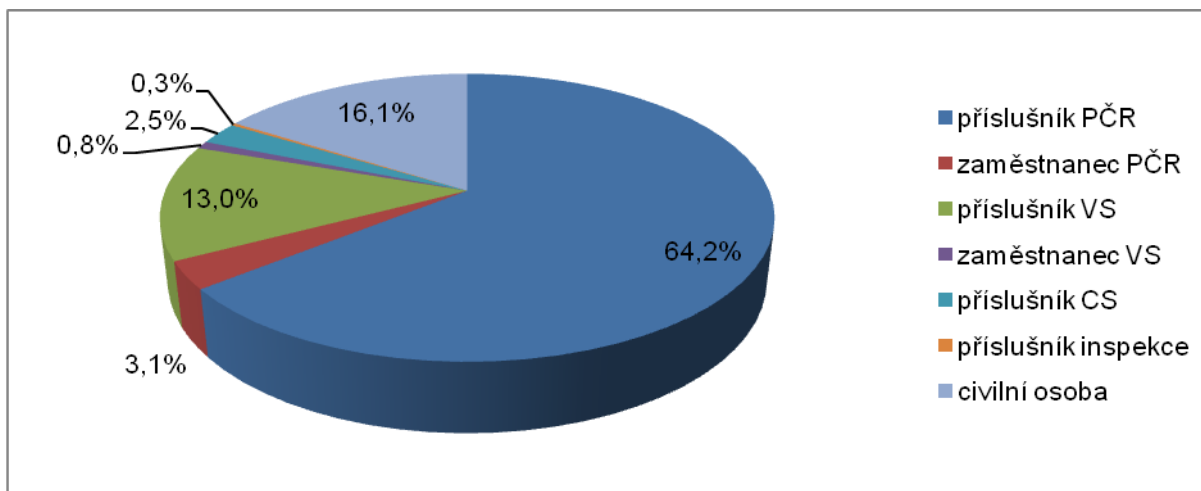
<sup>22</sup> viz ustanovení § 12 odst. 2 písm. b) tr. řádu

<sup>23</sup> viz nařízení ředitele inspekce číslo 10/2012

<sup>24</sup> viz ustanovení § 2 odst. 2 písm. b) zákona o GIBS

<sup>25</sup> viz ustanovení § 10 odst. 2 vyhlášky číslo 23/1994 Sb., o jednacím řádu státního zastupitelství, zřízení poboček některých státních zastupitelství a podrobnostech o úkonech prováděných právními čekateli, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „jednacím řád SZ“)

**Graf č. 8: Stíhané osoby podle příslušnosti k bezpečnostnímu sboru**



**Tabulka č. 7: Četnost stíhaných osob v bezpečnostních sborech a celé ČR**

Počet	stíhaných osob	podíl	
obyvatel ČR*	10 505 445	113 026	1,08%
příslušníků PČR**	38 625	228	0,59%
občanských zaměstnanců PČR	8 922	11	0,12%
příslušníků VS	6 945	46	0,66%
občanských zaměstnanců VS	3 378	3	0,09%
příslušníků CS	4 001	9	0,22%
občanských zaměstnanců CS	1 425	0	0,00%
příslušníků inspekce	231	1	0,43%
občanských zaměstnanců inspekce	44	0	0,00%

\* zdroj: Zpráva MV o situaci v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti za rok 2012  
 \*\*včetně příslušníků PČR zařazených v policejních školách MV

U stíhaných osob bylo celkem dokumentováno spáchání 467 TČ, z toho se jednalo o

- 301 TČ příslušníků PČR a 15 TČ zaměstnanců PČR,
- 59 TČ příslušníků VS a 4 TČ zaměstnanců VS,
- 11 TČ příslušníků CS,
- 1 TČ příslušníka inspekce a
- 76 TČ civilních osob.

Celkem bylo dokumentováno 105 zločinů (22,5 %), 49 zvláště závažných TČ (10,5 %), 75 TČ k jejichž stíhání zavazují mezinárodní smlouvy (16,1 %) a 48 TČ spáchaných v rámci organizované skupiny pachatelů (10,3 %).

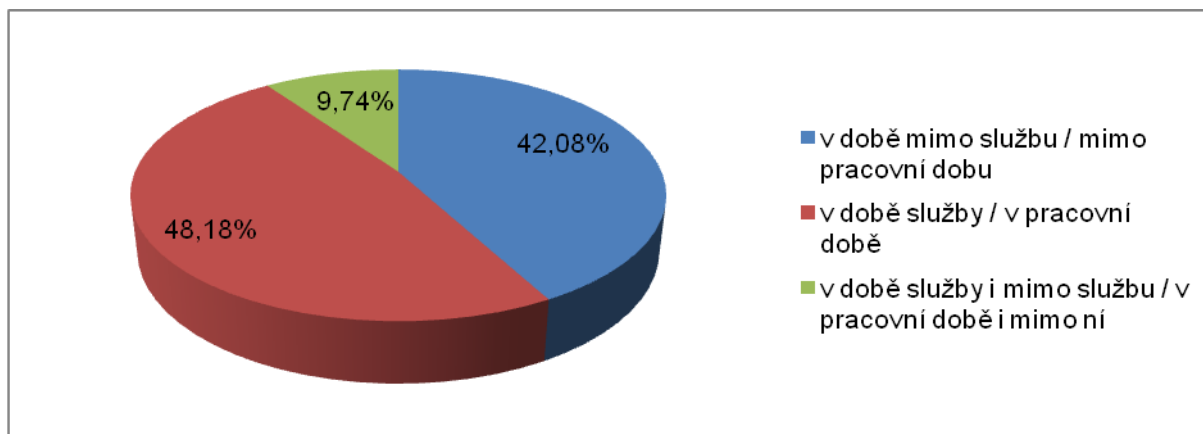
Bylo zadokumentováno 12 TČ spáchaných se zbraní (2,6 %)

Podle zavinění bylo dokumentováno 422 úmyslných TČ (90,4 %) a 45 nedbalostních TČ (9,6 %).

Ke 203 TČ došlo v době mimo službu nebo pracovní dobu. V době služby nebo pracovní době došlo ke 208 TČ. U 56 TČ nebylo možné z důvodu pokračující nebo

trvající trestné činnosti rozlišit jejich spáchání striktně na dobu ve službě (v práci) nebo dobu mimo službu (pracovní dobu). Procentní porovnání znázorňuje graf č. 9.

**Graf č. 9: TČ spáchané podle souvislosti se službou/pracovní dobou**



**Tabulka č. 8: Struktura kriminality příslušníků bezpečnostních sborů**

Násilná kriminalita	PČR	VS	CS	Insp	celkem	tj. %
loupež	1				1	0,3%
úmyslné ublížení na zdraví	11	5	1		17	4,6%
násilí a vyhrožování proti skupině obyvatel a jednotlivci	1				1	0,3%
nebezpečné vyhrožování	1				1	0,3%
nebezpečné pronásledování	2				2	0,5%
vydírání	13	1			14	3,8%
porušování domovní svobody	3				3	0,8%
neoprávněný zásah do práva k domu, bytu nebo nebytovému prostoru		1			1	0,3%
týrání osoby žijící ve společném obydlí	1				1	0,3%
Mravnostní kriminalita	PČR	VS	CS	Insp	celkem	tj. %
znásilnění	1				1	0,3%
sexuální nátlak	1				1	0,3%
pohlavní zneužívání	1				1	0,3%
ostatní mravnostní trestné činy	2	1			3	0,8%
Obecná kriminalita	PČR	VS	CS	Insp	celkem	tj. %
krádeže vloupáním do obchodů		1			1	0,3%
krádeže vloupáním do rodinných domků	1				1	0,3%
krádeže vloupáním do ostatních objektů	1				1	0,3%
krádeže prosté - mezi zaměstnanci na pracovišti	2				2	0,5%
krádeže prosté - motorových vozidel dvoustopých	1				1	0,3%
krádeže prosté - věcí z aut	1				1	0,3%
krádeže prosté - v bytech a rodinných domech	1				1	0,3%
krádeže prosté v jiných objektech	1				1	0,3%
krádeže prosté ostatní	3	4			7	1,9%
podvod	8	5			13	3,5%

zpronevěra	5	1			6	1,6%
poškození cizí věci	2	1			3	0,8%
<b>Ostatní kriminalita</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
výtržnictví	12	5	1		18	4,8%
výtržnictví na sportovních a veřejných akcích	2	1			3	0,8%
ohrožování výchovy mládeže	1				1	0,3%
nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů pro jiného	5	1			6	1,6%
zneužití pravomoci úřední osoby	91	6	5	1	103	27,7%
maření úkolů úřední osoby z nedbalosti	7		2		9	2,4%
nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů pro sebe	1				1	0,3%
nedovolené ozbrojování	2				2	0,5%
<b>Zbývající kriminalita</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
nadržování	7				7	1,9%
nehody (silniční, letecké, vodní, železniční a kombinované) - úmyslné	1				1	0,3%
dopravní nehody silniční z nedbalosti	32	5			37	9,9%
ublížení na zdraví z nedbalosti - pracovní úrazy	1				1	0,3%
ublížení na zdraví z nedbalosti - ostatní	2	1			3	0,8%
ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství	10	9	1		20	5,4%
zanedbání povinné výživy	1				1	0,3%
ostatní trestná činnost	11				11	3,0%
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
neoprávněné podnikání	1				1	0,3%
krácení daně	3				3	0,8%
zneužití pravomoci úřední osoby	4				4	1,1%
úplatkářství - přijímání úplatku	9	2	1		12	3,2%
padělání a pozměňování veřejné listiny	5	5			10	2,7%
zpronevěra	6				6	1,6%
úplatkářství - podplácení	2				2	0,5%
porušování autorského práva, práv k databázi, práv souvisejících a padělání díla	1	1			2	0,5%
zastření původu věcí, tzv. praní špinavých peněz		1			1	0,3%
poškození a zneužití záznamu na nosiči informací	2	1			3	0,8%
pojistný podvod	5				5	1,3%
úvěrový podvod	7	1			8	2,2%
<b>Vojenské trestné činy</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
neuposlechnutí rozkazu	1				1	0,3%
porušení povinnosti dozorců nebo jiné služby	2				2	0,5%
porušení povinnosti strážní služby	3				3	0,8%
<b>Celkem</b>	<b>301</b>	<b>59</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>372</b>	<b>100,0%</b>



**Tabulka č. 9: Struktura kriminality zaměstnanců bezpečnostních sborů**

<b>Obecná kriminalita</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
podvod	1		1	5,3%
zneužití pravomoci úřední osoby		1	1	5,3%
nedovolené ozbrojování	1		1	5,3%
veškeré nehody (silniční, letecké, vodní, železniční a kombinované) – úmyslné	2		2	10,5%
dopravní nehody silniční z nedbalosti	2		2	10,5%
nehody kombinované, železniční - silniční z nedbalosti	2		2	10,5%
ublížení na zdraví z nedbalosti – ostatní	1		1	5,3%
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
porušování povinnosti při správě cizího majetku	1		1	5,3%
úplatkářství - přijímání úplatku		1	1	5,3%
zpronevěra		1	1	5,3%
neoprávněné držení platebního prostředku	1		1	5,3%
podílnictví	2		2	10,5%
poškození a zneužití záznamu na nosiči informací	1	1	2	10,5%
úvěrový podvod	1		1	5,3%
<b>Celkem</b>	<b>15</b>	<b>4</b>	<b>19</b>	<b>100,0%</b>

Jak vyplývá z tabulek č. 8 a 9, kriminalita příslušníků a zaměstnanců bezpečnostních sborů je velmi různorodá.

Nejčtenějším TČ v bezpečnostních sborech je *zneužití pravomoci úřední osoby*. U tohoto TČ je zájem státu na řádném výkonu pravomoci úředních osob – speciálních subjektů, a to jednou ze tří taxativně vymezených forem jednání:

1. výkonem své pravomoci způsobem odporujícím jinému právnímu předpisu,
2. překročením své pravomoci, nebo
3. nesplněním povinnosti vyplývajících z její pravomoci.

Pokud osoba vykonává svou pravomoc způsobem odporujícím jinému právnímu předpisu, jde o porušování nebo obcházení konkrétního zákona nebo právní normy. O překročení pravomoci jde, když pachatel vykonává činnost, která patří do pravomoci jiné úřední osoby, popř. jiného orgánu, a to buď nadřízeného, nebo též podřízeného. O nesplnění povinnosti vyplývajících z její pravomoci potom jde, když pachatel nesplní povinnost uloženou mu zákonem nebo jiným právním předpisem.

Z výše uvedeného je jednoznačně patrné, že *zneužití pravomoci úřední osoby* zahrnuje širokou škálu TČ obecného, ale i hospodářského charakteru. Jednáním pachatele může vzniknout nejen materiální škoda, kterou lze vyčíslit v penězích, ale i nemateriální újma, jako je např. škoda na právech, na zdraví, morální škoda, poškození v zaměstnání, v rodinném životě apod.

**Tabulka č. 10: Struktura kriminality civilních osob stíhaných inspekcí**

<b>Obecná kriminalita</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
úmyslné ublížení na zdraví	2	2,6%
nebezpečné pronásledování	2	2,6%
vydírání	14	18,4%

porušování domovní svobody	2	2,6%
krádeže vloupáním do ostatních objektů	1	1,3%
krádeže prosté - motorových vozidel dvoustopých	1	1,3%
krádeže prosté ostatní	7	9,2%
podvod	3	3,9%
poškození cizí věci	1	1,3%
výtržnictví	4	5,3%
zneužití pravomoci úřední osoby	10	13,2%
nedovolené ozbrojování	1	1,3%
účast na organizované zločinecké skupině	1	1,3%
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
krácení daně	7	9,2%
úplatkářství - přijímání úplatku	2	2,6%
padělání a pozměňování veřejné listiny	2	2,6%
zpronevěra	1	1,3%
úplatkářství – podplácení	7	9,2%
poškození a zneužití záznamu na nosiči informací	2	2,6%
pojistný podvod	4	5,3%
úvěrový podvod	2	2,6%
<b>Celkem</b>	<b>76</b>	<b>100,0%</b>

Z tabulky č. 10 vyplývá, že nejčtenějším TČ civilních osob stíhaných inspekcí je *vydírání*. Jednalo se o 2 pachatele TČ a 12 spolupachatelů TČ, z nichž bylo 12 občanů ČR, 1 občan Slovenské republiky a 1 občan Spolkové republiky Německo.

U TČ *zneužití pravomoci úřední osoby* z řad civilních osob se jednalo o 2 pachatele TČ, 5 spolupachatelů a 3 návodce k tomuto TČ. Z hlediska pracovního zařazení těchto osob šlo např. o pracovníky finančního úřadu, státního zastupitelství, advokacie, bezpečnostní agentury apod.

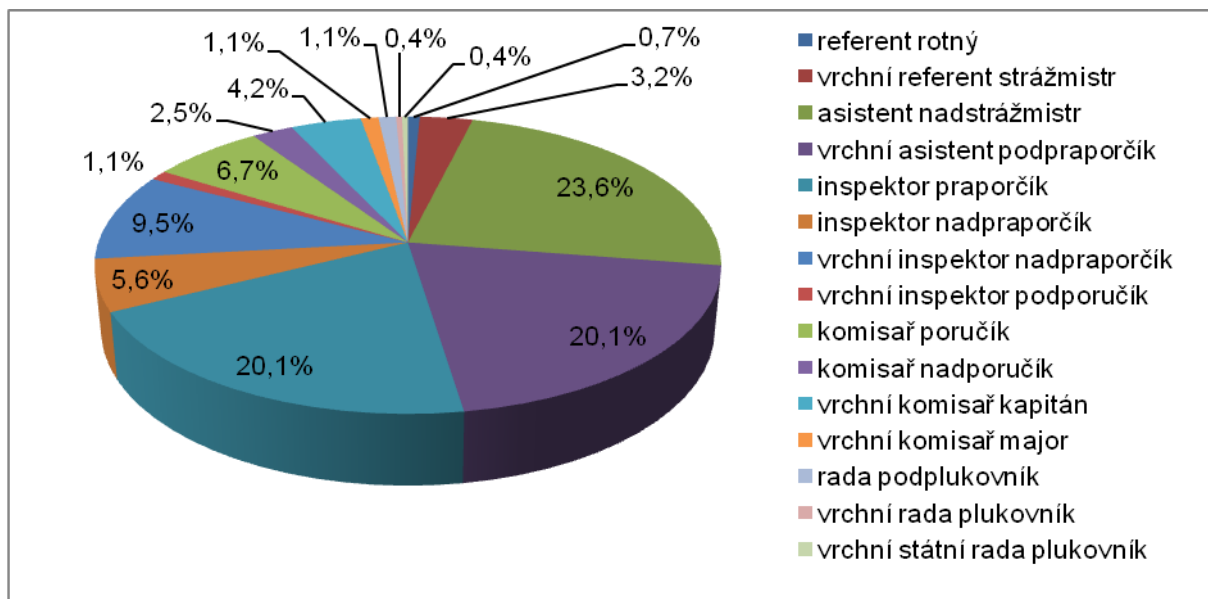
### 3.2 Struktura pachatelů z bezpečnostních sborů

Tabulka č. 11: *Skladba stíhaných příslušníků bezpečnostních sborů*

Bezpečnostní sbor	PČR	VS	CS	Insp	celkem	tj. %
Celkový počet stíhaných příslušníků	228	46	9	1	284	100,0%
<b>Podle kraje služebního zařazení</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
Hlavní město Praha	50	7	2		<b>59</b>	20,8%
Jihočeský kraj	17		1		<b>18</b>	6,3%
Jihomoravský kraj	24	3	2		<b>29</b>	10,2%
Karlovarský kraj	9	3			<b>12</b>	4,2%
Kraj Vysočina	13	1			<b>14</b>	4,9%
Královéhradecký kraj	6	5			<b>11</b>	3,9%
Liberecký kraj	9	3			<b>12</b>	4,2%

Moravskoslezský kraj	30	7			<b>37</b>	13,0%
Olomoucký kraj	13	3		1	<b>17</b>	6,0%
Pardubický kraj	6				<b>6</b>	2,1%
Plzeňský kraj	10	1			<b>11</b>	3,9%
Středočeský kraj	14	5	3		<b>22</b>	7,7%
Ústecký kraj	23	8			<b>31</b>	10,9%
Zlínský kraj	4		1		<b>5</b>	1,8%
<b>Podle funkce služebního zařazení</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
řízený příslušník	202	43	7	1	<b>253</b>	89,1%
řídící příslušník	26	3	2		<b>31</b>	10,9%
<b>Podle služební hodnosti a označení služební hodnosti – viz graf č. 10</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
referent rotný	1	1			<b>2</b>	0,7%
vrchní referent strážmistr	4	5			<b>9</b>	3,2%
asistent nadstrážmistr	50	11	6		<b>67</b>	23,6%
vrchní asistent podpraporčík	43	14			<b>57</b>	20,1%
inspektor praporčík	46	10	1		<b>57</b>	20,1%
inspektor nadpraporčík	13	1	2		<b>16</b>	5,6%
vrchní inspektor nadpraporčík	25	2			<b>27</b>	9,5%
vrchní inspektor podporučík	3				<b>3</b>	1,1%
komisař poručík	19				<b>19</b>	6,7%
komisař nadporučík	7				<b>7</b>	2,5%
vrchní komisař kapitán	12				<b>12</b>	4,2%
vrchní komisař major	2	1			<b>3</b>	1,1%
rada podplukovník	2			1	<b>3</b>	1,1%
vrchní rada plukovník		1			<b>1</b>	0,4%
vrchní státní rada plukovník	1				<b>1</b>	0,4%
<b>Podle pohlaví</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
muž	218	45	8	1	<b>272</b>	95,8%
žena	10	1	1		<b>12</b>	4,2%
<b>Podle věku v době spáchání trestné činnosti</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
mladší než 25 let	30	9	1		<b>40</b>	14,1%
25 let a mladší než 30 let	51	12	2		<b>65</b>	22,9%
30 let a mladší než 35 let	54	8	2		<b>64</b>	22,5%
35 let a mladší než 40 let	52	7	1	1	<b>61</b>	21,5%
40 let a mladší než 45 let	21	5	3		<b>29</b>	10,2%
45 let a mladší než 50 let	14	2			<b>16</b>	5,6%
50 let a mladší než 55 let	4	2			<b>6</b>	2,1%
55 let a starší	2	1			<b>3</b>	1,1%
<b>Podle délky služebního poměru v době spáchání trestné činnosti – viz graf č. 11</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>CS</b>	<b>Insp</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
méně než 5 let služby	80	23	4		<b>107</b>	37,7%
5 let služby a méně než 10 let služby	54	8	2		<b>64</b>	22,5%
10 let služby a méně než 15 let služby	42	9	2		<b>53</b>	18,7%
15 let služby a méně než 20 let služby	30	5	1	1	<b>37</b>	13,0%
20 let služby a méně než 25 let služby	15				<b>15</b>	5,3%
25 let služby a méně než 30 let služby	6				<b>6</b>	2,1%
30 let služby a více	1	1			<b>2</b>	0,7%

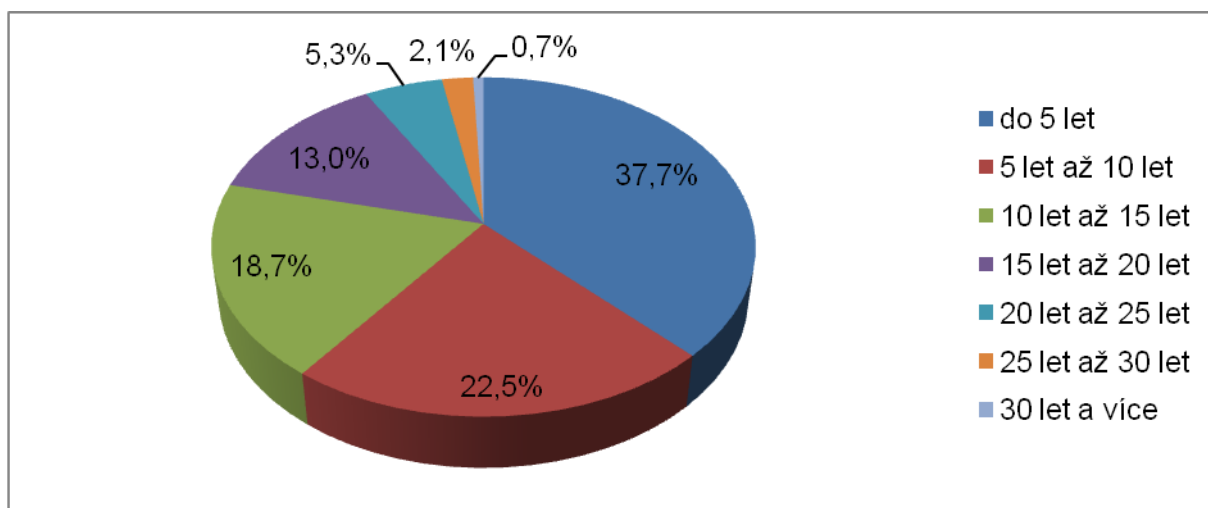
**Graf č. 10: Stíhaní příslušníci bezpečnostních sborů podle služební hodnosti**



Nejvíce stíhaných příslušníků bezpečnostních sborů v roce 2012 bylo ve služební hodnosti *asistent-nadstrážmistr* (67 osob), *vrchní asistent-podpraporčík* a *inspektor-praporčík* (shodně 57 osob), dále *vrchní inspektor-nadpraporčík* (27 osob), *komisař-poručík* (19 osob), *inspektor-nadpraporčík* (16 osob) a *vrchní komisař-kapitán* (12 osob). Ostatní stíhané osoby byly v řádu jednotek. Nebyl stíhán žádný příslušník ve služební hodnosti *rada-plukovník*.

V grafu č. 10 je znázorněn procentuální podíl stíhaných příslušníků bezpečnostních sborů z celkového počtu.

**Graf č. 11: Stíhaní příslušníci bezpečnostních sborů podle délky služby**



Nejvíce stíhaných příslušníků bezpečnostních sborů v roce 2012 bylo v délce služby *do 5 let* (107 osob), následovali příslušníci s délkou služby *5 – 10 let* (64), *10 – 15 let* (53 osob), *15 – 20 let* (37 osob), *20 – 25 let* (15 osob) a ostatní kategorie byly v řádu jednotek osob.

Více než ¾ z celkového počtu stíhaných příslušníků bylo s délkou služby *do 15 let* (224 osob; 78,9 %). V grafu č. 11 je znázorněn procentuální podíl jednotlivých

kategorií stíhaných příslušníků bezpečnostních sborů dle délky služby z celkového počtu.

**Tabulka č. 12: Skladba stíhaných zaměstnanců bezpečnostních sborů**

<b>Bezpečnostní sbor</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
celkový počet stíhaných občanských zaměstnanců	11	3	14	100,0%
<b>Podle kraje pracovního zařazení</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
Hlavní město Praha	2	1	3	21,4%
Jihočeský kraj	1		1	7,1%
Jihomoravský kraj	3		3	21,4%
Liberecký kraj	1		1	7,1%
Plzeňský kraj	1		1	7,1%
Středočeský kraj	1	1	2	14,3%
Ústecký kraj	2	1	3	21,4%
<b>Podle funkce pracovního zařazení</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
řízený zaměstnanec	11	3	14	100,0%
řídící zaměstnanec				0,0%
<b>Podle pohlaví</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
muž	6	2	8	57,1%
žena	5	1	6	42,9%
<b>Podle státní příslušnosti</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
Česká republika	11	2	13	92,9%
Slovensko		1	1	7,1%
<b>Podle věku v době spáchání trestné činnosti</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
mladší než 25 let				0,0%
25 let a mladší než 30 let	1	1	2	14,3%
30 let a mladší než 35 let		1	1	7,1%
35 let a mladší než 40 let	1		1	7,1%
40 let a mladší než 45 let	2	1	3	21,4%
45 let a mladší než 50 let	3		3	21,4%
50 let a mladší než 55 let	2		2	14,3%
55 let a starší	2		2	14,3%
<b>Podle délky pracovního poměru v době spáchání trestné činnosti</b>	<b>PČR</b>	<b>VS</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
méně než 5 let	3	1	4	28,6%
5 let a méně než 10 let	2	2	4	28,6%
10 let a méně než 15 let	4		4	28,6%
15 let a méně než 20 let	1		1	7,1%
20 let a méně než 25 let				0,0%
25 let a méně než 30 let				0,0%
30 let a více	1		1	7,1%

Tabulka č. 13: **Skladba civilních osob stíhaných inspekcí**

<b>Stíhané civilní osoby</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
Celkový počet osob	57	100,0%
<b>Podle pohlaví</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
muž	50	87,7%
žena	7	12,3%
<b>Podle státní příslušnosti</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
Česká republika	55	96,5%
Německo	1	1,8%
Slovensko	1	1,8%
<b>Podle věku v době spáchání trestné činnosti</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
mladší než 25 let	3	5,3%
25 let a mladší než 30 let	7	12,3%
30 let a mladší než 35 let	8	14,0%
35 let a mladší než 40 let	15	26,3%
40 let a mladší než 45 let	13	22,8%
45 let a mladší než 50 let	5	8,8%
50 let a mladší než 55 let	2	3,5%
55 let a starší	4	7,0%
<b>Podle zapojení civilní osoby do trestné činnosti příslušníků nebo zaměstnanců</b>	<b>celkem</b>	<b>tj. %</b>
civilní osoba nepáchající trestnou činnost s příslušníky ani zaměstnanci bezpečnostních sborů*	5	8,8%
civilní osoba páchající trestnou činnost s příslušníkem PČR	42	73,7%
civilní osoba páchající trestnou činnost s příslušníkem VS	8	14,0%
civilní osoba páchající trestnou činnost s příslušníkem CS	1	1,8%
civilní osoba páchající trestnou činnost se zaměstnancem PČR	1	1,8%

\* původní podezření na páchaní trestné činnosti s příslušníkem nebo zaměstnancem bezpečnostních sborů bylo následně vyloučeno

### Demografické hledisko kriminality

Podle demografického hlediska lze porovnat místa služebního resp. pracovního zařazení stíhaných osob z bezpečnostních sborů s místy spáchání trestných činů, kde se tyto osoby TČ dopustily. Toto srovnání podle krajského uspořádání ukazuje, že největší podíl z počtu stíhaných osob z bezpečnostních sborů byl zařazen na území *hlavního města Prahy* (20,8 %), přičemž zde bylo zadokumentováno 13,1 % TČ. Obdobný rozdíl byl markantní též u *Ústeckého kraje* (11,4 %; 9,2 %).

Oproti tomu byl však největší podíl TČ zadokumentován na území *Moravskoslezského kraje* (15 %), kde bylo zařazeno 12,4 % stíhaných osob z bezpečnostních sborů. Obdobný rozdíl byl zaznamenán v *Jihomoravském kraji* (11,3 %; 10,7 %).

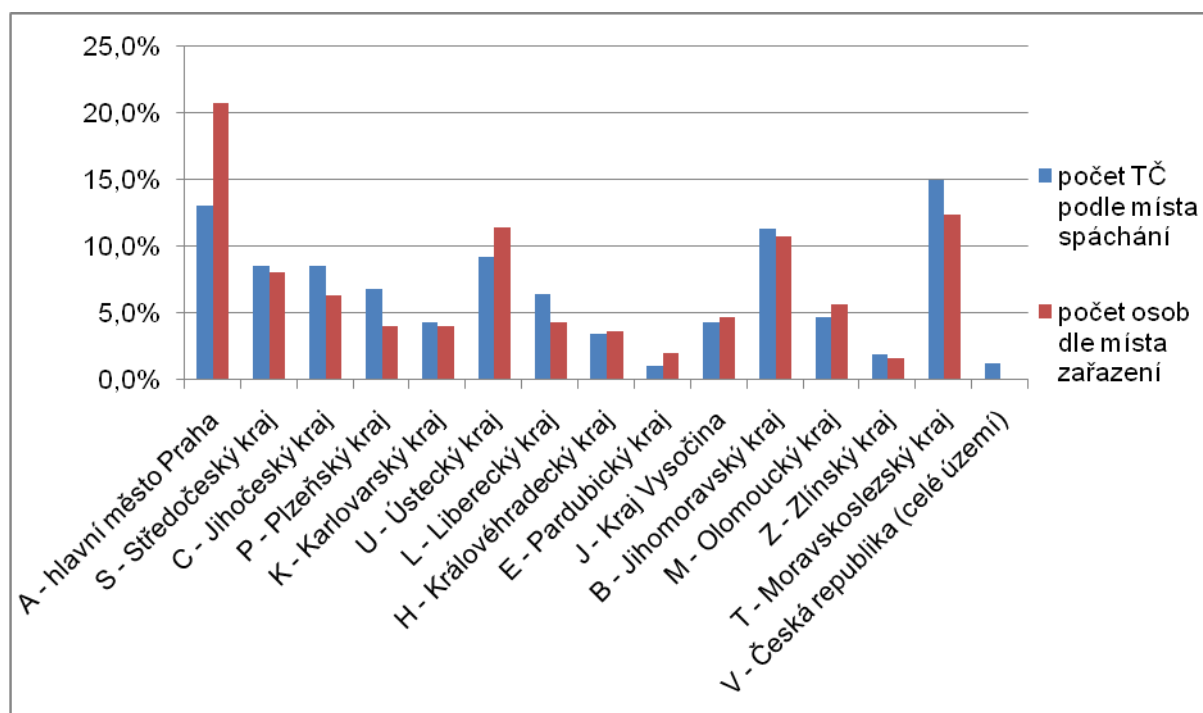
Anomálii *hl. m. Prahy a Ústeckého kraje* lze vysvětlit velkým množstvím příslušníků a zaměstnanců bezpečnostních sborů, kteří zde byli zařazeni, ale bydliště měli v jiných regionech ČR. Nejméně TČ bylo zadokumentováno na území *Pardubického*

kraje a nejméně stíhaných osob bylo zařazeno ve Zlínském kraji. Přehledové počty a grafické znázornění jsou uvedeny v tabulce č. 14 a grafu č. 12.

**Tabulka č. 14: Porovnání místa spáchání TČ a služební/pracovního zařízení stíhaných osob z bezpečnostních sborů**

Kraj ČR	místo spáchání TČ		služební/pracovní zařízení	
	počet	podíl	počet	podíl
A - hlavní město Praha	61	13,1%	62	20,8%
S - Středočeský kraj	40	8,6%	24	8,1%
C - Jihočeský kraj	40	8,6%	19	6,4%
P - Plzeňský kraj	32	6,9%	12	4,0%
K - Karlovarský kraj	20	4,3%	12	4,0%
U - Ústecký kraj	43	9,2%	34	11,4%
L - Liberecký kraj	30	6,4%	13	4,4%
H - Královéhradecký kraj	16	3,4%	11	3,7%
E - Pardubický kraj	5	1,1%	6	2,0%
J - Kraj Vysočina	20	4,3%	14	4,7%
B - Jihomoravský kraj	53	11,3%	32	10,7%
M - Olomoucký kraj	22	4,7%	17	5,7%
Z - Zlínský kraj	9	1,9%	5	1,7%
T - Moravskoslezský kraj	70	15,0%	37	12,4%
V - Česká republika (celé území)	6	1,3%	-	-
Celkem	467	100,0%	298	100,0%

**Graf č. 12: Porovnání stíhaných osob z bezpečnostních sborů podle místa služebního zařízení s místem spáchání TČ**

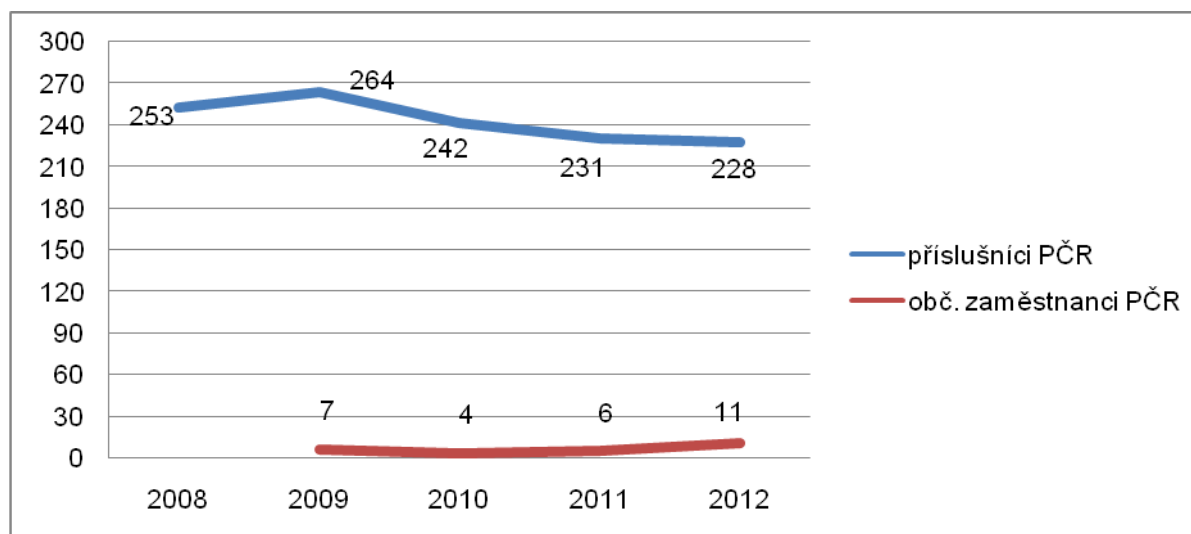


## Vývoj počtu stíhaných osob z bezpečnostních sborů

Informace o počtech stíhaných osob z let 2008 až 2011 je třeba vnímat pouze informativně, neboť inspekce nedisponuje závěrečnými výstupy trestního řízení u těchto trestně stíhaných osob. Počty osob za rok 2012 pochází ze statistik inspekce a zahrnuje osoby, proti kterým bylo v roce 2012 inspekcí zahájeno trestní stíhání, podán návrh na zahájení trestního stíhání nebo sděleno podezření v rámci zkráceného přípravného řízení.

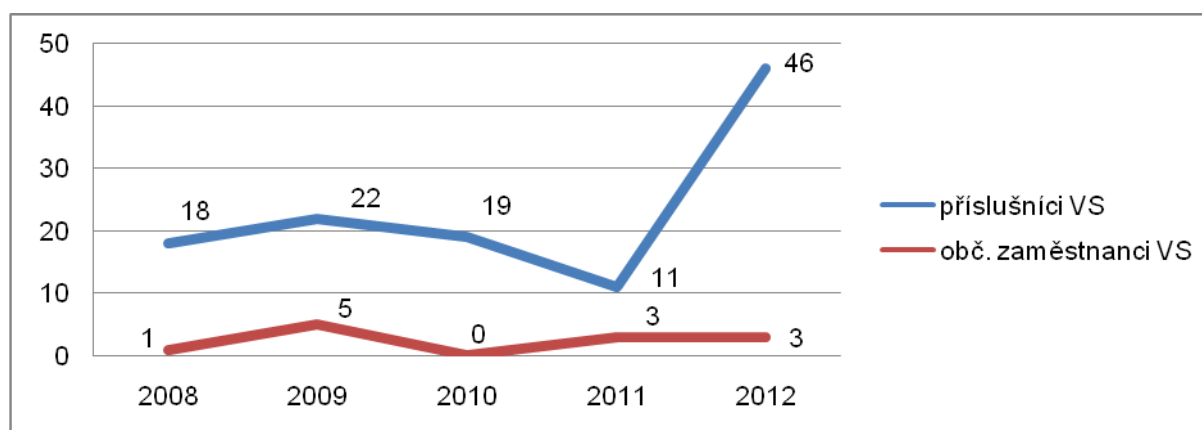
Informace o stíhaných osobách v PČR jsou čerpány ze zpráv IPČR a IMV. Údaj o počtu stíhaných zaměstnanců PČR v roce 2008 nebyl dohledán, neboť IMV tato řízení nevedla a jiné zdroje informací neobsahují (viz graf č. 13).

Graf č. 13: Vývoj počtu stíhaných osob v PČR



Informace o počtech stíhaných osob z VS z let 2008 až 2011 je třeba vnímat pouze informativně a pocházejí ze statistik Generálního ředitelství VS. Tyto statistiky vede VS od roku 1992, v souvislosti se vznikem statutu pověřeného policejního orgánu. Jedná se o počty příslušníků VS, kteří byli trestně stíháni v souvislosti s výkonem služby. Informace o občanských zaměstnancích je třeba pokládat za neúplné, neboť byly získávány z nejrůznějších zdrojů, buď od PČR, která však neměla povinnost tyto informace sdělovat, nebo až z rozhodnutí soudů (viz graf č. 14).

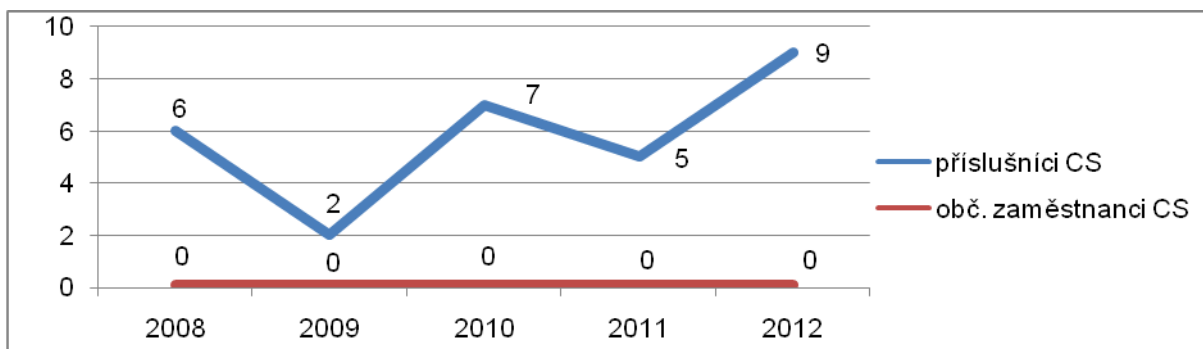
Graf č. 14: Vývoj počtu stíhaných osob ve VS





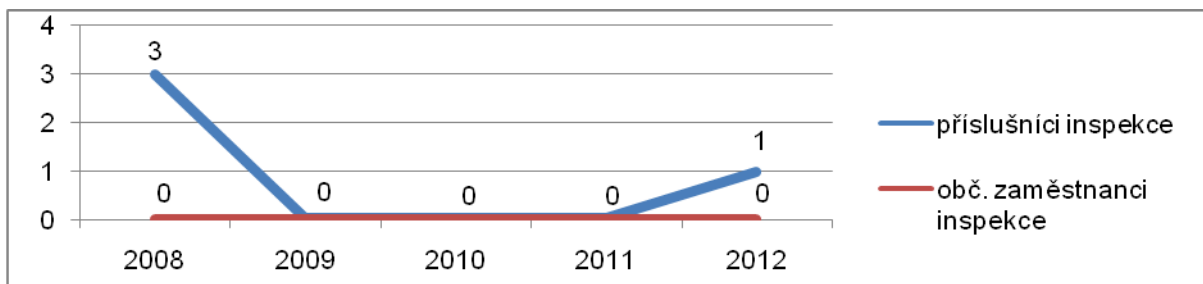
Informace o stíhaných osobách z CS z let 2008 až 2011 jsou čerpány z údajů zveřejněných MV (viz graf č. 15).<sup>26</sup>

**Graf č. 15: Vývoj počtu stíhaných osob v CS**



Informace o stíhaných osobách z IMV a IPČR z let 2008 až 2011 jsou čerpány ze zpráv IPČR a IMV (viz graf č. 16).

**Graf č. 16: Vývoj počtu stíhaných osob v inspekci**



### 3.3 Sledované problematiky protiprávního jednání

Určitým typům protiprávního jednání v bezpečnostních sborech inspekce věnuje zvýšenou pozornost. V souvislosti s plněním úkolů bezpečnostních sborů jsou tyto problematiky protiprávního jednání vnímány jako bezpečnostní riziko.

#### 3.3.1 Problematika korupčního jednání

V roce 2012 inspekce dokumentovala 42 TČ se znaky vykazujícími korupční jednání:

- 16 TČ *zneužití pravomoci úřední osoby* dle ustanovení § 329 tr. zákoníku (zákon číslo 40/2009 Sb., ve znění pozdějších předpisů),
- 14 TČ *přijetí úplatku* dle ustanovení § 331 tr. zákoníku,
- 6 TČ *podplacení* dle ustanovení § 332 tr. zákoníku,

<sup>26</sup> viz zprávy o stavu v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti MV za roky 2008-2011

- 3 TČ *podplácení* dle ustanovení § 161 tr. zákona (zákon číslo 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů),
- 2 TČ *přijímání úplatku* dle ustanovení § 160 tr. zákona,
- 1 TČ *zneužívání pravomoci veřejného činitele* dle ustanovení § 158 tr. zákona.

Ze spáchání těchto TČ bylo v rámci zahájení trestního stíhání, návrhu na zahájení trestního stíhání nebo sdělení podezření v rámci zkráceného přípravného řízení realizováno celkem 26 pachatelů. Z toho se jednalo o 12 příslušníků PČR, 2 příslušníky VS, 2 příslušníky CS, 1 zaměstnance VS a 9 civilních osob.

K nejčastějším formám korupce v bezpečnostních sborech patří následující:

- předávání informací za úplatu či protislužbu,
- neoprávněné lustrace v informačních systémech,
- ovlivňování řízení v nezákonný prospěch,
- spolupráce na vydírání osob (podnikatelů),
- nelegální pronášení předmětů do věznice,
- přijetí úplatku za neřešení dopravního deliktu.

Inspekce v této oblasti věnuje značnou pozornost preventivní a metodické činnosti a spolupráci s dotčenými bezpečnostními sbory. Jedná se zejména o posilování právního vědomí příslušníků a zaměstnanců a zvyšování odolnosti proti takovému jednání.

### **3.3.2 Delikvence v oblasti extremismu, omamných a psychotropních látek a domácího násilí**

V oblasti extremismu v roce 2012 inspekce zahájila trestní stíhání pro TČ *násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci* dle ustanovení § 352 TZ v 1 případě. Pachatelem byl příslušník PČR.

V oblasti zneužívání omamných a psychotropních látek inspekce v roce 2012 zahájila trestní stíhání pro TČ *nedovolená výroba a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a s jedy* dle ustanovení § 283 TZ v 6 případech a v 1 případě pro TČ *přechovávání omamné a psychotropní látky a jedy* dle ustanovení § 284 TZ. Pachatelé jsou zastoupeni takto – 6 příslušníků PČR a 1 příslušník VS ČR.

V problematice domácího násilí bylo inspekcí zahájeno trestní stíhání pro TČ *týrání osoby žijící ve společném obydlí* dle ustanovení § 199 TZ v 1 případě. Pachatelem byl příslušník PČR.

Jedná se o selhání jednotlivců, které zpravidla nesouvisí s plněním služebních úkolů. Spácháním této delikvence však dochází k významným otřesům důvěry veřejnosti v bezpečnostní sbory. Proto je ve spolupráci s jejich vedením příčinám těchto jevů věnována významná pozornost. Předcházet jim lze např. pečlivým výběrem nových pracovníků. V případě indikace těchto druhů protiprávního jednání je nutné přijmout důsledná personální opatření.

### 3.3.3 Úniky informací

Informace jsou jedním ze základních pilířů činnosti bezpečnostních sborů. Oblastí, na kterou mají úniky informací nejzávažnější dopad a kde jsou škody nenahraditelné, je bezpečnost státu.

PČR, VS a CS jsou složkami, které na základě zákonných oprávnění výrazným způsobem zasahují do práv a svobod občanů. Z toho důvodu shromažďují a zpracovávají velké množství citlivých informací, díky nimž mohou vykonávat svoji činnost. Úniky takovýchto informací mohou zmařit řízení vedené těmito orgány a řádné plnění služebních úkolů, nebo dokonce ohrozit bezpečnost státu a občanů ČR. Mimo to snižují také důvěru veřejnosti v celý bezpečnostní systém.

Z hlediska ochrany informací je důležitá prevence, zejména dodržování zásady "need to know", tedy co nejužší vymezení okruhu osob, které konkrétní informace skutečně ke své činnosti potřebují.

V roce 2012 se inspekce zabývala úniky informací v celkem 204 případech. Jednalo se o různé formy jednání, z nichž nejvíce bylo prošetřováno v souvislosti s podezřením na protiprávní činnost, a to celkem 129 případů. Dále inspekce prošetřovala 14 podnětů k prověření úniku informací. V 61 případech ze všech uvedených bylo v tomto jednání spatřováno podezření z trestného činu.

Nejvíce úniků informací bylo prošetřováno u PČR, a to celkem 180 případů. U inspekce bylo prošetřováno 10 případů, u VS 5 případů, u CS 1 případ.

V některých případech nebylo možno přesně identifikovat zdroj, ze kterého mohla informace uniknout. Takové úniky byly prošetřovány v 8 případech.

Formy úniků informací lze rozlišit na následující:

- úmyslné poskytnutí informace za neoprávněný prospěch,
- poskytnutí informace s cílem někoho poškodit např. z důvodu osobní msty nebo nesouhlasu s jinou osobou,
- snaha být zajímavý pro okolí, příbuzné či známé prezentací zážitků a událostí ze služby,
- snaha někomu v dobré víře pomoci s řešením nějaké události,
- informace poskytnuté nad rámec oficiálních komentářů nebo sdělené neoprávněnou osobou.

Oblasti úniku informací z bezpečnostních sborů je inspekcí věnována značná pozornost a ve spolupráci s vedením bezpečnostních sborů jsou navrhována důsledná preventivní opatření k jejich eliminaci.

### 3.3.4 Delikvence a trestná činnost s podezřením na mučení a jiné nelidské a kruté zacházení

Vláda ČR vzala na vědomí svým usnesením číslo 635 ze dne 24. srpna 2011 *Třetí periodickou zprávu o plnění závazků vyplývajících z Paktu občanských a lidských práv, vyplývajících ze Závěrečných doporučení Výboru OSN pro lidská práva*. Jedním

z doporučení byla potřeba zřízení nezávislého dohledového orgánu, který by byl garantem objektivního a nezávislého prověřování událostí, při nichž došlo k nejzávažnějšímu zásahu do fyzické nebo psychické integrity občanů. Tedy zejména k úmrtí, nebo zranění osoby, a to s účastí příslušníka bezpečnostního sboru. Toto doporučení bylo naplněno vznikem inspekce.

Činnost inspekce v této oblasti spočívá zejména ve sledování a vyhodnocování informací z násilného jednání vůči osobám omezených na osobní svobodě, nebo proti kterým směřují zákroky příslušníků bezpečnostních sborů, a to především prošetřováním podnětů poškozených osob, informací, předávaných bezpečnostními sbory a z vlastní činnosti inspekce. Důležitá je spolupráce s vládními zmocněnci pro oblast lidských práv, s kontrolními orgány PČR, VS a CS a s nevládními organizacemi.

Zejména se jedná o bezodkladné hlášení takových případů, kdy lze na základě prvotních zjištění na místě předpokládat, že mohlo dojít ke spáchání TČ. Toto včasné vyrozumění je předpokladem zajištění přítomnosti nezávislého dohledového orgánu na místě události, při zajištění prvotních úkonů, nebo pro okamžité převzetí věci a bezprostřední zahájení úkonů trestního řízení orgány inspekce.

V roce 2012 se inspekce zabývala fyzickou agresí při plnění služebních povinností v celkem 153 případech. Z toho se jednalo o 71 případů, které byly prošetřovány na základě informací z kontrolní činnosti bezpečnostních sborů nebo vlastní činnosti inspekce. K podezření z takového jednání směřovalo dalších 33 podnětů osob. Ve 49 případech bylo prověřováno podezření z trestného činu.

Podezření na protiprávní jednání příslušníka PČR bylo prošetřováno v 93 případech, příslušníka VS v 55 případech, příslušníka CS v jednom případě. Podezření na příslušníka PČR, kdy bylo následně zjištěno, že jednání se dopustil strážník obecní policie, bylo prošetřováno v jednom případě a civilní osoba též v jednom případě.

Ve většině případů se podezření z fyzické agrese neprokázalo. V 19 případech bylo podezření z TČ odloženo dle ustanovení § 159a odst. 1 TŘ, v 70 případech bylo prošetřování ukončeno neprokázáním podezření z TČ a věc byla uložena. V 9 případech došlo k odevzdání věci ke kázeňskému projednání dle ustanovení § 159a odst. 1 písm. b) TŘ, ve 21 případech byla věc postoupena bezpečnostnímu sboru k dalšímu opatření. Ve dvou případech se jednalo o neznámé pachatele a věc byla odložena dle ustanovení § 159a odst. 5 TŘ. V 6 případech byl podán návrh na podání obžaloby a v 5 případech byla zpracována zpráva o výsledku zkráceného přípravného řízení.

Rozhodnutí ve věci ukončené bez dalších opatření, případně odložením ve smyslu ustanovení § 159a TŘ, vychází často ze stavu důkazní nouze, kdy se orgány inspekce o skutečnostech, které by mohly sloužit ve věci jako důkaz, dozvídají se značným zpožděním. Nelze je tedy v reálném čase zajistit, často absentují svědci události, nebo jiné důkazy.

V intencích těchto meritorních rozhodnutí je třeba rovněž zmínit snahy kriminalizovat příslušníky bezpečnostních sborů prostřednictvím účelových podání osob.

Inspekce bude dále intenzivně pracovat na efektivním, rychlém a důsledném prověřování případů, kde existuje podezření z mučení a jiného nelidského a krutého zacházení.

### 3.4 Informace Nejvyššího státního zastupitelství

Vzhledem k ustanovení § 15 odst. 1 písm. d) jednacího řádu SZ, kde se stanoví obligatorní věcná příslušnost státního zástupce vrchního státního zastupitelství mimo jiné v případech *zneužití pravomoci úřední osoby* podle § 329 TZ a v případech *přijetí úplatku, podplacení* nebo *nepřímého úplatkářství* podle § 331 až 333 TZ, pokud byly spáchány v souvislosti s odhalováním nebo vyšetřováním TČ podle hlavy páté nebo šesté zvláštní části TZ Odbor závažné hospodářské a finanční kriminality Nejvyššího státního zastupitelství uvádí následující.<sup>27</sup>

Za kalendářní rok 2012 je v rejstříkové evidenci odboru závažné hospodářské a finanční kriminality zaznamenáno celkem 15 trestních věcí, které se týkají příslušníků ozbrojených sborů, z toho jsou 2 věci vedeny v rejstříku 5 NZT a 13 věcí je vedeno v rejstříku 8 NZN.

V uvedených 13 věcech shora označené obligatorní příslušnosti, v nichž probíhá prověřování podle § 158 odst. 3 trestního řádu, konané inspekci, byl v 9 věcech vydán předchozí souhlas nejvyššího státního zástupce a po následném vydání usnesení příslušného vrchního státního zastupitelství podle § 15 odst. 3 jednacího řádu SZ, bylo Vrchním státním zastupitelstvím v Praze nebo Vrchním státním zastupitelstvím v Olomouci rozhodnuto, že k výkonu dozoru nad zachováváním zákonnosti v přípravném řízení je příslušný státní zástupce nižšího státního zastupitelství podle obecných hledisek věcné a místní příslušnosti. Tato rozhodnutí byla vydána v případech menší skutkové a právní složitosti dané věci.

V těchto věcech bylo vedeno prověřování pro TČ *zneužití pravomoci úřední osoby* podle § 329 odst. 1 písm. a) TZ v sedmi případech, pro TČ *zneužití pravomoci úřední osoby* podle § 329 odst. 1 písm. a), odst. 2 písm. a) TZ ve třech případech. Ve třech případech bylo prověřování vedeno pro TČ *přijetí úplatku* podle § 331 odst. 1, 3 písm. b) TZ a v jednom případě pro TČ *přijetí úplatku* podle § 331 odst. 1, 4 písm. b) TZ.

V osmi případech bylo prověřování zaměřeno proti konkrétním podezřelým příslušníkům PČR, ve dvou případech proti konkrétním příslušníkům CS a ve třech případech proti neustanoveným pachatelům z řad příslušníků ozbrojených sborů.

Jedna věc byla odevzdána řediteli Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu PČR k projednání přestupku, jedna věc byla odložena podle § 159a odst. 1 TŘ.

Dvě věci obligatorní věcné příslušnosti zůstaly v dozorové příslušnosti státního zástupce vrchního státního zastupitelství. Obě se týkají příslušníků PČR. Jedna věc, v níž prověřování probíhalo pro TČ *zneužívání pravomoci veřejného činitele* podle § 158 odst. 1 písm. a), odst. 2 písm. a) tr. zákona a pro trestný čin *přijímání úplatku* podle § 160 odst. 1, 3 a), b) tr. zákona, byla podle § 159a odst. 1 TŘ odložena, v další věci vedené pro podezření ze spáchání TČ *zneužití pravomoci úřední osoby* podle § 329 odst. 1 písm. a), odst. 2 písm. a) TZ, orgán inspekce prověřování dosud neskončil.

Ve dvou věcech trestné činnosti příslušníků ozbrojených sborů, vedených v rejstříku 5 NZT, probíhá vyšetřování.

---

<sup>27</sup> viz příloha k dopisu ministryně spravedlnosti ČR pod Čj. 189/2013-OBKŘ-SP/6 ze dne 14. srpna 2013

Jedna z těchto věcí, v níž je obviněn příslušník PČR pro TČ *zneužití pravomoci úřední osoby* podle § 329 odst. 1 písm. a) TZ a *přijetí úplatku* podle § 331 odst. 1, 3 písm. b) TZ, byla po předchozím souhlasu nejvyššího státního zástupce postoupena k výkonu dozoru státnímu zástupci nižšího státního zastupitelství podle obecných hledisek věcné a místní příslušnosti. Druhá věc, kde je obviněn příslušník CS rovněž pro TČ *zneužití pravomoci úřední osoby* podle § 329 odst. 1 písm. a) TZ a *přijetí úplatku* podle § 331 odst. 1, 3 písm. b) TZ, byla ponechána v dozorové kompetenci státního zástupce Vrchního státního zastupitelství v Praze a trestní řízení se nachází ve stadiu po podání obžaloby.

V současné době je MS připravován legislativní návrh na změnu jednacího řádu SZ, a to konkrétně § 10 odst. 2 a 3 a § 15. Cílem legislativního návrhu je stanovit, že k vyšetřování TČ spáchaných příslušníky Generální inspekce bezpečnostních sborů, příslušníky zpravodajských služeb, příslušníky Vojenské policie a zaměstnanci České republiky zařazenými k výkonu práce v Generální inspekci bezpečnostních sborů a ke zkrácenému přípravnému řízení o těchto trestných činech již nebude příslušný státní zástupce Obvodního státního zastupitelství pro Prahu 1, nýbrž státní zástupce příslušného krajského státního zastupitelství. Současně se mění příslušnost k zastupování obžaloby v těchto věcech – místo státního zástupce Městského státního zastupitelství v Praze bude příslušný státní zástupce vrchního státního zastupitelství v Praze nebo Olomouci.

Dílní změna v ustanovení § 15 jednacího řádu SZ pak má za cíl zefektivnit činnost odborů závažné hospodářské a finanční kriminality vrchních státních zastupitelství a posílit pravidla boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti.

## 4 Spolupráce

Spolupráce se státními orgány, s veřejnými odbornými institucemi, fyzickými a právníky osobami je podmíněna jejich postavením a působností, z nichž vyplývá jejich poměr k inspekci na straně jedné a mírou reálné potřeby součinnostních vztahů na straně druhé.

### 4.1 Spolupráce s bezpečnostními sbory

Spolupráce s bezpečnostními sbory vyplývá ze zákona o GIBS. Jedná se o individuální vztahy, neboť úkoly, prostředky a struktura jednotlivých bezpečnostních sborů jsou u každého sboru jedinečné. Předměty zájmu jsou také rozdílné, z čehož vyplývá i zaměření policejních orgánů jednotlivých bezpečnostních sborů.

Postavení policejních orgánů PČR i pověřených orgánů VS a CS je v rámci trestního řízení rovnocenné. Rozdílný je však přístup těchto orgánů k využití prostředků trestního řízení.

V rámci jednání k různým tématům se vedení inspekce pravidelně setkává s vedením bezpečnostních sborů. Probíhají i operativní schůzky v případě potřeby řešení nenadálých problémů. Spolupráce probíhá rovněž při získávání příslušníků s kvalifikačními a odbornými předpoklady pro výkon služby u inspekce. V rámci spolupráce inspekce s bezpečnostními sbory se občas vyskytují problémy s úniky informací, ke kterým dochází napříč všemi složkami.

I přes veškerou snahu, která byla ze strany inspekce vyvinuta v průběhu roku 2012, se nepodařilo uzavřít součinnostní dohody s bezpečnostními sbory a spolupráce probíhá na základě zákona o GIBS a separátních dohod.

#### 4.1.1 Policie České republiky

PČR je největším bezpečnostním sborem ČR s celkovým počtem 38 363 příslušníků a 8 922 občanských zaměstnanců. PČR tvoří PP, jeho organizační součásti a 13 útvarů s celorepublikovou působností. Dále 14 útvarů s územně vymezenou působností – krajská ředitelství policie a územní odbory PČR.<sup>28</sup> Činnost PČR se řídí zákonem číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Dalších 262 příslušníků PČR je povoláno k plnění úkolů na MV, jeho organizačních součástech a policejních školách.<sup>29</sup>

Vzhledem k tomu, že působení IMV a IPČR probíhalo v minulosti v rámci MV a jejich činnost byla s PČR významně provázána (vstupy do informačních systémů

<sup>28</sup> stav k 1. lednu 2013 – zdroj: PP

<sup>29</sup> viz ustanovení § 4 odst. 2 zákona o PČR – stav k 1. lednu 2013 – zdroj: MV

a evidencí, logistická podpora, služební příprava a výcvik apod.), byla i v roce 2012 PČR nejvíce spolupracujícím bezpečnostním sborem s inspekcí.

Jednou z hlavních forem spolupráce v roce 2012 byla výměna informací mezi vedením inspekce a vedením PČR. Prostřednictvím informačních systémů provozovaných PČR přistupuje inspekce k informacím zde obsaženým, které jsou důležité pro plnění jejich úkolů. Vzhledem k chybějící dohodě o spolupráci je policejním prezidentem udělena výjimka na základě zákona o GIBS, kterou je tento přístup umožněn.

Spolupráce probíhá i se specializovanými útvary PČR, využívanými inspekcí jako servisní složky.

Jedná se zejména o *Útvar zvláštních činností*, který v souladu s příslušnými ustanoveními TRŘ, zákona o PČR a souvisejícími právními předpisy zajišťuje ve prospěch inspekce odposlech a záznam telekomunikačního provozu, sledování osob a věcí, stejně jako další specializované úkoly.

Další složkou PČR, se kterou inspekce významně spolupracuje, je *Útvar rychlého nasazení*. Jde o specifické činnosti, prováděné v rámci realizací, a to v souladu s vymezenou působností. Jsou to zejména zákroky proti nebezpečným pachatelům a pachatelům závažných úmyslných trestných činů, které je v rámci činnosti inspekce nutné zadržet.

Spolupráce s PČR vychází z dřívějších vztahů, které se dlouhodobě vytvářely a které jsou vedeny snahou o řešení problémů s kriminálním jednáním a chováním jedinců, zařazených ve sboru. Vzájemné vztahy probíhají na základě velmi dobré znalosti prostředí.

Vznikem inspekce a jejím oddělením od struktury MV a PČR získaly tyto vztahy novou dimenzi, která směřuje ke spolupráci, zřetelně vymezenou zákonnými mantinely.

#### **4.1.2 Vězeňská služba České republiky**

VS je druhým největším bezpečnostním sborem ČR s celkovým počtem 6 945 příslušníků a 3 378 občanských zaměstnanců. VS tvoří Generální ředitelství VS, 36 vazebních věznic, věznic a detenčních ústavů (dále jen „věznice“) na celém území ČR, Institut vzdělávání a Střední odborné učiliště VS.<sup>30</sup> Součástí VS je justiční stráž u všech obecných soudů ve všech krajských a bývalých okresních městech, v sídlech některých státních zastupitelství a v objektech MS. Činnost VS se řídí zákonem číslo 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční stráži České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

S problematikou VS se inspekce začala seznamovat již před svým vznikem. Proběhla seznamovací jednání mezi vedením inspekce a vedením VS, včetně jednání s řediteli věznic a vedoucími útvarů kontroly a prevence. Při nich byla nastolena základní pravidla spolupráce. Přestože se pracovníci inspekce touto

---

<sup>30</sup> stav k 1. lednu 2013 – zdroj: Generální ředitelství VS



problematikou dříve nezabývali, v průběhu roku si ji osvojili a zvolili vlastní taktické postupy při prověřování podezření ze spáchání TČ.

Jedním z významných faktorů, který ovlivňoval spolupráci, byla specifická struktura zajištění výkonu služby ve věznicích. Při prověřování a vyšetřování trestné činnosti příslušníků a zaměstnanců VS je kontaktním pracovištěm *oddělení prevence a stížností* příslušné věznice. Pracovníci těchto oddělení jsou pověřeny policejními orgány VS.

Na základě nabytých zkušeností doporučila inspekce vedení VS a MS provést systémové opatření, kterým by *oddělení prevence a stížností* byla vyňata z personální podřízenosti ředitelů věznic a zařazena přímo pod vedení VS.

V souvislosti s prvními bezpečnostními akcemi se vyskytly organizační problémy, kdy byly vyžadovány rychlé vstupy většího množství příslušníků inspekce do objektů věznic. Realizované bezpečnostní akce však vždy proběhly dle požadavku inspekce a pokaždé jim bylo umožněno plnit úkoly dle zákona o GIBS ve věznicích.

Určitým problémem je realizace žádosti inspekce o použití operativně pátracích prostředků ve věznicích, jehož schvalovací procedura je závislá na stanovisku ředitele věznice, a z toho důvodu může být plnění těchto úkolů ohroženo. Tento problém vzniká při schvalovacím procesu žádosti na MS.

Rozdílný je přístup pověřených orgánů VS k plnění úkolů v trestním řízení, kdy nejsou z jejich strany využívány operativně pátrací prostředky, ačkoliv jim jejich používání zvláštní právní předpis umožňuje.<sup>31</sup> To je dáno tím, že VS není mezi vyjmenovanými orgány v ustanovení § 158b TR.

Obměněné vedení Generálního ředitelství VS je nakloněno pozitivní úpravě součinnostních vztahů s inspekcí a v průběhu roku 2013 došlo k uzavření *Realizační dohody o součinnosti*.

#### 4.1.3 Celní správa České republiky

V CS působí celkem 4 001 příslušník a 1 425 občanských zaměstnanců. CS tvoří Generální ředitelství cel, Institut vzdělávání, 15 celních úřadů v krajských městech ČR a v Praze-Ruzyni, detašovaná oddělení a územní pracoviště CS.<sup>32</sup> V současné době se činnost CS řídí zákonem číslo 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který nahradil zákon číslo 185/2004 Sb., účinný do 31. prosince 2012.

S problematikou CS se inspekce začala seznamovat již před svým vznikem. Proběhla seznamovací jednání mezi vedením inspekce a vedením CS, včetně jednání s řediteli celních ředitelství (nyní celní úřady) a vedoucími útvarů inspekce ředitele CS. Při nich byla nastolena základní pravidla spolupráce. Přestože se pracovníci inspekce touto problematikou dříve nezabývali, v průběhu roku si ji osvojili a zvolili vlastní taktické postupy při prověřování podezření ze spáchání TČ.

<sup>31</sup> viz ustanovení § 16a zákona číslo 555/1992 Sb., o VS a justiční strážci ČR, ve znění pozdějších předpisů

<sup>32</sup> stav k 1. lednu 2013 – zdroj: Generální ředitelství cel

Problematika CS je velice široká a rozmanitá. Její činnost je součástí systému celního dohledu nad zbožím v rámci jednotného celního území Evropské unie. Při realizaci tohoto dohledu postupuje v souladu s jednotnými celními předpisy EU, dle kterých přiděluje zboží některé z celně schválených určení, včetně propuštění zboží do jednoho z celních režimů, a pro toto zboží stanovuje a vybírá vzniklý celní dluh. Mimo to vykonává CS kontrolu zahraničního obchodu s vojenským materiálem, kontroluje provádění společné zemědělské politiky EU, nakládání s odpady, obchod s chráněnými druhy fauny a flóry a nelegálního zaměstnávání cizinců.

CS je výhradním správcem spotřebních daní. Tím se rozumí správné zjištění a stanovení těchto daní a zabezpečení jejich úhrady bez ohledu na skutečnost, zda jsou předmětem dovozu nebo vývozu v rámci obchodu se zeměmi mimo EU nebo v rámci obchodu s členskými státy EU, nebo zda jsou předmětem tuzemské výroby či spotřeby.

Jednou z dlouhodobě prioritních kompetencí CS je prosazování práv ochrany duševního vlastnictví. CS přísluší i významné povinnosti související s ochranou národního kulturního dědictví, zejména pak při kontrole vývozu kulturních památek, sbírkových předmětů, předmětů kulturní hodnoty a archiválií. Významnou oblastí s celosvětovým rozměrem je také dohled celních orgánů nad dodržováním *Washingtonské úmluvy CITES o ochraně druhů volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin*.

Orgány CS mají postavení policejního orgánu činného v trestním řízení tehdy, pokud se předmětné trestní řízení týká vybraných trestných činů v uvedených oblastech.

CS je zvláštními zákony svěřena kompetence ke kontrole v oblasti nákladní silniční dopravy, jako je např. vážení nákladních vozidel, dodržování bezpečnostních přestávek řidičů nebo splnění podmínek pro převážení nebezpečných nákladů. Patří sem i kontrola plateb za využívání stanovených úseků pozemních komunikací.

Z výčtu oblastí působení CS je zřejmé, že zaměření příslušníků a zaměstnanců CS je velmi široké a vyžaduje, aby se této problematice věnovali specialisté. Vzhledem k tomu, že inspekce dostatečným počtem těchto specialistů dosud nedisponuje, je její činnost odkázána na spolupráci s orgány CS. Absencí dohody o spolupráci mezi inspekcí a CS však není ujednocena forma této spolupráce a proto je řešena formou konzultací s těmito orgány.

Ze zjištěných informací v průběhu roku 2012 vyplývá, že v činnosti CS lze spatřovat poměrně vysoký korupční potenciál, na jehož prevenci a prověřování bude nutné se ve zvýšené míře zaměřit. Je třeba konstatovat, že vzhledem k působnosti CS je nutná velmi úzká spolupráce se specializovanými složkami PČR (zejm. *Útvar odhalování korupce a finanční kriminality* a *Útvar pro odhalování organizovaného zločinu*), neboť trestná činnost příslušníků CS související se služební činností je zpravidla provázána s trestnou činností civilních osob.

## 4.2 Státní zastupitelství

Nejfrekventovanější spolupráce probíhá s orgány státního zastupitelství, stejně jako tomu bylo už za působení IMV a IPČR. Ještě před vznikem inspekce proběhla

jednání s vedením Nejvyššího státního zastupitelství a s představiteli krajských státních zastupitelství. V průběhu roku 2012 tato jednání pokračovala, a to i s představiteli vrchních státních zastupitelství. Cílem bylo především ujednocování aplikační praxe, zejména v oblasti postupu při vyšetřování trestných činů, zkráceného přípravného řízení a zkoušek spolehlivosti. Byly řešeny i otázky součinnostních vztahů a dozor státního zástupce v přípravném řízení trestním.

Na vznik inspekce bylo ze strany státního zastupitelství reagováno novelou příslušného právního předpisu, upravujícího jeho činnost.<sup>33</sup>

Největší objem spolupráce je prováděn prostřednictvím pověřených příslušníků inspekce s příslušným dozorovým státním zástupcem. K výkonu dozoru nad zachováním zákonnosti v přípravném řízení konaném inspekci a k vyřizování věcí, v nichž zkrácené přípravné řízení konala inspekce, jsou příslušní státní zástupci krajských státních zastupitelství a v Praze státní zástupci městského státního zastupitelství.<sup>34</sup> Ze strany inspekce je to vnímáno velmi přínosně, zejména z hlediska kontinuity činnosti územních pracovišť a sjednocování aplikační praxe.

Díky vzájemné úzké spolupráci, která nastává již ve fázi před zahájením trestního stíhání, nedochází k závažným problémům při prověřování, resp. vyšetřování trestné činnosti. Postup je prováděn bez zásadních průtahů či jiných nedostatků. Ke spolupráci se státními zástupci dochází i v případech, kdy jsou teprve prošetřovány okolnosti, zda je dáno podezření z trestného činu. Tím je předcházeno konfliktům, které by mohly vyplynout z rozdílného právního názoru při aplikaci trestně právních norem.

### **4.3 Kontrolní orgán Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR**

Se vznikem inspekce byl konstituován kontrolní orgán PS.<sup>35</sup> S předsedou *Stálé komise pro kontrolu Generální inspekce bezpečnostních sborů PS* (dále jen „kontrolní komise“) byly projednány parametry spolupráce a vymezeny oblasti kontrolní činnosti. Ředitel inspekce se zúčastnil jednání kontrolní komise, kde prezentoval informace k postupům inspekce, které byly prostřednictvím předsedy kontrolní komise poptávány.

Kontrolní komisi byla v roce 2012 předložena průběžná zpráva o použití podpůrných operativně pátracích prostředků, která se stala základem pro provedení kontroly ve smyslu ustanovení § 57 zákona o GIBS.

Ze strany inspekce je poskytována plná součinnost k naplnění zákonných zmocnění kontrolní komise.

---

<sup>33</sup> viz ustanovení § 10 jednacího řádu SZ

<sup>34</sup> viz ustanovení § 10 odst. 1 jednacího řádu SZ

<sup>35</sup> viz ustanovení § 57 zákona o GIBS

#### 4.4 Spolupráce s ostatními subjekty

Pro zajištění efektivní činnosti spolupracuje inspekce s dalšími subjekty veřejné správy. Spolupráce probíhá zejména v oblastech výměny informací, kriminalisticko-technické činnosti, operativně pátrací činnosti a logistické podpory. Jedná se zejména o *zpravodajské služby ČR, Finanční analytický útvar MF, Vojenskou policii, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových* a další subjekty státní správy.

Z ostatních subjektů spolupracuje inspekce především s útvary *integrovaného záchranného systému ČR, jednotkami obecní policie, Magistrátem hl. m. Prahy* a *samosprávami* měst a obcí.

Specifickou oblastí vázanou na transformaci IPČR a vznik nezávislého bezpečnostního sboru je spolupráce a součinnost inspekce s úřadem *vládního zmocněnce pro zastupování ČR před Evropským soudem pro lidská práva, zmocněnkyní vlády pro lidská práva* a *Sekcí pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR*.

Další specifickou oblastí je spolupráce s vnějšími kontrolními subjekty, mezi které patří *NBÚ, Úřad pro ochranu osobních údajů* a další instituce. Inspekci je poskytována plná součinnost, vyplývající z právního postavení subjektů a jejich zákonných zmocnění.

Inspekce se též věnuje vědecko-výzkumné činnosti. V této oblasti byla navázána spolupráce s vědeckými a školskými institucemi, mezi které patří *Fakulta bezpečnostního inženýrství Vysoké školy báňské – Technické univerzity Ostrava, Fakulta ekonomicko-správní Univerzity Pardubice, Fakulta biomedicínského inženýrství Českého vysokého učení technického v Praze, Centrum bezpečnostních studií CEVRO Institutu, Policejní akademie ČR v Praze, vyšší a střední policejní školy MV* a další vzdělávací instituce. Inspekce zajišťuje lektorskou činnost a spolupodílí se na vedení a konzultaci studentských prací. Příslušníci inspekce jsou zařazováni do zkušebních komisí při státních zkouškách na vysokých školách.

#### 4.5 Mezinárodní spolupráce

Z dřívější působnosti IPČR pokračovala v roce 2012 spolupráce s *Ministerstvem vnitra Srbské republiky*, a to v rámci projektu, který zastřešovalo MV spolu s PČR v souvislosti s přístupovými rozhovory Srbské republiky k Evropské unii. Pracovníci inspekce zajistili pro zástupce *Inspekční služby MV Srbské republiky* seznámení s okolnostmi vzniku, působnosti, systémem práce a činnosti inspekce.

Vedení inspekce se dále zúčastnilo součinnostního jednání s vedením *Sekce kontroly a inspekční služby Ministerstva vnitra Slovenské republiky*. Zájem byl především o vznik nového samostatného bezpečnostního sboru, jeho postavení v systému bezpečnostních subjektů a kompetence organizace.

Oba uvedené mezinárodní subjekty se významně zajímaly o zkoušky spolehlivosti. Zájem pramenil především ze záměru tento institut zavést do právního řádu uvedených zemí.

## 5 Kontrolní činnost v organizaci

K důležitým oblastem patří kontrola činnosti inspekce vnitřními subjekty. Linie vnitřní kontrolní činnosti jsou zajištěny *interním auditorem a oddělením vnitřní kontroly*.

### 5.1 Činnost interního auditora

Interní audit byl v inspekci zřízen v souladu se zákonem číslo 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů. V souladu se systemizací služebních a pracovních míst je zajišťován pracovníkem organizačně začleněným do přímé působnosti ředitele inspekce.

Hlavním cílem interního auditu je dát vedení organizace objektivní a nezávislé ujištění, že činnosti vykonávané v oblasti systému řízení, a s nimi spojené výsledky, jsou v souladu s plánovanými záměry, že se tyto záměry realizují efektivně a jsou vhodné pro dosažení nadefinovaných cílů.

V roce 2012 byla činnost interního auditu zaměřena především na vypracování interních aktů řízení, zásadních pro samotné zajištění výkonu interního auditu. Byl vypracován *Etický kodex interního auditora, Statut interního auditu, Zásady a postupy pro provádění interních auditů*. Vypracován byl rovněž roční a střednědobý plán činnosti interního auditu.

V souladu s plánem činnosti interního auditu byl v roce 2012 realizován jeden audit. Jeho cílem bylo prověření účinnosti nastaveného vnitřního kontrolního systému inspekce, se zaměřením na výkon řídicí kontroly. Interní auditor učinil závěr, že v rámci inspekce je nastaven funkční vnitřní kontrolní systém v potřebném rozsahu a zjištěné skutečnosti nemají vliv na úroveň řídicího a kontrolního systému organizace jako celku.

V roce 2013 jsou plánovány 4 audity se zaměřením do oblasti financí, procesů a výkonu. Kromě výše uvedeného, bude činnost interního auditu zaměřena na metodickou a konzultační oblast.

### 5.2 Činnost oddělení vnitřní kontroly

Oddělení vnitřní kontroly (dále jen „OVK“) je v rámci inspekce zřízeno zcela samostatně. Vedoucí oddělení je podřízen přímo řediteli inspekce.

OVK koná odhalování, prověřování, objasňování a dokumentaci trestných činů příslušníků a zaměstnanců inspekce, v rozsahu a postupem podle příslušných

předpisů a prošetřuje stížnosti a podněty na příslušníky a zaměstnance inspekce. Při prošetřování stížností postupuje OVK dle správního řádu.<sup>36</sup>

OVK byly v roce 2012 evidovány celkem 124 stížnosti. Z toho bylo stížností na úřední postup prošetřováno 119 a stížností na chování či jednání příslušníků a zaměstnanců bylo prošetřováno 5.

Z celkového počtu byly 2 stížnosti vyhodnoceny jako důvodné, 1 částečně důvodná a 121 nedůvodných.

Kontrolních šetření na základě podnětu na protiprávní jednání příslušníků a zaměstnanců inspekce bylo provedeno celkem 74. Z toho 4 případy byly předány k dalšímu opatření.

Pracovníky OVK bylo v roce 2012 zpracovááno celkem 8 trestních spisů.

V 1 případě byl podán návrh na zahájení trestního stíhání příslušníka inspekce.

V 1 případě byla věc odevzdána ke kázeňskému projednání.

---

<sup>36</sup> viz ustanovení § 175 zákona číslo 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

## **6 Střednědobá koncepce organizace**

Pro řádné plnění úkolů organizace je zapotřebí vytýčení cílů a k jejich dosažení stanovení koncepce činnosti. K tomu je důležitá identifikace východisek, vymezení oblastí strategického rozvoje a navržení potřebných legislativních změn.

### **6.1 Východiska pro koncepci inspekce**

Inspekce plynule navázala na činnost IPČR. Zákonný rámec činnosti byl rozšířen o nové problematiky, nově byla obsazena a doplněna i jednotlivá pracoviště. Bylo nutné řešit také řadu problémů v oblasti materiálního zabezpečení, dislokace jednotlivých pracovišť a nastavení komunikace s jednotlivými subjekty.

Existence nového bezpečnostního sboru s sebou přinesla řadu nových příležitostí v oblasti spolupráce s ostatními institucemi a při preventivních aktivitách zaměřených na činnost jednotlivých bezpečnostních sborů v působnosti inspekce.

Bylo nutné zohlednit nová rizika hrozící z nedostatku pracovních sil, finančních zdrojů a kvalifikovaných pracovníků zabývajících se novými problematikami.

### **6.2 Strategické cíle inspekce na období let 2012 až 2017**

Inspekce vytýčila střednědobé strategické cíle na období let 2012 až 2013, dlouhodobé pak do roku 2017. Tyto cíle jsou rozdělené po obsahové stránce, dále z pohledu organizačního, personálního a technického zabezpečení, v neposlední řadě pak podle zabezpečení ekonomického.

V rámci obsahové části jsou strategické cíle děleny podle činností, které inspekce plní.

Mezi těmito cíli je dominantní zajištění plnění úkolů v trestním řízení, a to jak v oblastech bývalého působení IPČR, tak i v rámci nových úkolů stanovených inspekci zákonem o GIBS. Určité rezervy lze spatřovat zejména v pronikání do prostředí VS a CS, získávání odborníků na problematiku těchto dvou bezpečnostních sborů a vzdělávání stávajících příslušníků inspekce tak, aby byli schopni se dobře orientovat v nových problematikách.

Nezbytné je obnovování technického vybavení specializovaných pracovišť a postupné doplňování personálního stavu s ohledem na fluktuaci příslušníků. Samozřejmostí je osvojování si nových postupů a doplňování vzdělání z hlediska legislativního vývoje i vědeckého pokroku. Neméně důležitá je mezirezortní a mezinárodní spolupráce, výměna zkušeností s kolegy z ostatních bezpečnostních sborů a zahraničními kolegy, plněními obdobné úkoly v rámci jejich států.

Velký důraz je kladen na preventivní aktivity. V roce 2012 se podařilo navázat úspěšnou spoluprací se všemi zainteresovanými rezorty. Tato spolupráce je nadále

prohlubována. Díky podnětům z činnosti jednotlivých organizačních článků inspekce jsou preventivní aktivity doplňovány o aktuální témata, jež reagují na situaci v jednotlivých sborech, do kterých potom prevence směřuje.

Rozsah činností inspekce je významně ovlivňována financováním. Rozpočet na první rok fungování byl posílen o nutné investice k pořízení majetku, který byl v předchozím působení instituce zajištěn z jiné rozpočtové kapitoly.

Vzhledem k tomu, že rozpočtované prostředky pro činnost mají ve střednědobém výhledu klesající tendenci, je nutné zajistit vysokou míru hospodárnosti s nimi a velmi pečlivé zvažování účelu, jakým mají být použity.

K naplnění všech hlavních úkolů inspekce se jeví jako účelné v dlouhodobém výhledu rozpočtované prostředky organizace zvýšit.

### 6.3 Návrhy legislativních změn

První rok fungování inspekce odhalil problémy při praktické realizaci plnění úkolů stanovených v § 2 odst. 1 a 2 zákona o GIBS. Problémy se vyskytly zejména v následujících oblastech:

- a) Vstupy do areálů bezpečnostních sborů – příslušníci inspekce se pohybují po areálech v režimu „návštěva s doprovodem“ či „návštěva bez doprovodu“ a je tak zcela znemožněno plnění úkolů vyžadujících anonymitu.
- b) Nepřetržitý dálkový přístup do informačních systémů – mimo informační systémy taxativně vyjmenované v ustanovení § 35 odst. 3 zákona o GIBS není tento přístup umožněn. Toto při plnění úkolů inspekce způsobuje prodlevu a v některých případech je zcela znemožní.
- c) Lustrace v informačních systémech – v systému lze zpětně zjistit elektronickou stopu vedoucí k inspekci (např. u lustrace osob užívajících evidenční ochranu), může tím dojít k ohrožení činnosti inspekce.
- d) Kompetence – inspekce provádí prověřování a vyšetřování všech trestných činů v případě příslušníků PČR, VS a CS a zaměstnanců PČR. Není tomu tak ale v případě zaměstnanců VS a CS. Rovněž sledování a vyhodnocování informací o protiprávním jednání se týká pouze příslušníků bezpečnostních sborů, nikoliv zaměstnanců, kteří ovšem často vykonávají odpovědné funkce úředních osob.

Vzhledem k tomu, že státní moc lze uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon, je nezbytné, aby byly k dosažení těchto oprávnění a kompetencí příslušné normy změněny.<sup>37</sup>

Uvedené oblasti byly předmětem návrhu na změnu stávající legislativy.

<sup>37</sup> viz čl. 1 odst. 3 zákona číslo 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů



## Závěr

Vznikem Generální inspekce bezpečnostních sborů v roce 2012 byly završeny snahy o vytvoření nezávislé a samostatné instituce se širokým spektrem činností v oblasti trestního řízení, metodiky a prevence ve vztahu k určeným bezpečnostním sborům.

Inspekce navázala na předchozí působení IPČR a na její organizační strukturu z hlediska územního uspořádání a úspěšně se vypořádala s novými kompetencemi, zejména ve vztahu k vyšetřování TČ.

Inspekce převzala případy dosud probíhajících trestních stíhání příslušníků PČR (do konce roku 2011 vedených státním zástupcem) i trestních stíhání příslušníků dalších bezpečnostních sborů (do konce roku 2011 vedeno službou kriminální policie a vyšetřování PČR), kdy tato stíhání procesně proběhla až do závěrečné fáze trestního řízení.

Z hlediska plnění úkolů trestního řízení inspekce, na rozdíl od ostatních policejních orgánů, působí napříč celým spektrem trestné činnosti od vyšetřování dopravních nehod, tzv. bagatelní trestné činnosti až po nejzávažnější trestnou činnost s prvky vysoké organizovanosti, trestných činů hospodářských, proti životu a zdraví apod. To klade velké nároky na univerzálnost příslušníků, kteří prošetřují, prověřují a vyšetřují různorodé trestné činy. K úspěšnému plnění těchto úkolů byla navázána velmi úzká spolupráce se specializovanými státními zástupci.

Inspekce v průběhu roku 2012 zvládla úkoly spojené se vznikem samostatného bezpečnostního sboru a organizační složky státu s vlastní rozpočtovou kapitolou. Zajištění finančních a materiálních činností vedlo k plnohodnotnému postavení inspekce mezi ostatními orgány veřejné správy. Vlastní ekonomické zabezpečení umožňuje inspekci pořizovat potřebný majetek účelně a hospodárně, s ohledem na úzce zaměřenou specializaci činnosti organizace.

Některé ekonomické činnosti a provoz informačních a komunikačních technologií byly zajištěny dodavatelsky, což umožnilo pružně reagovat na vývoj cen poskytovaných služeb. Náklady na provoz organizace lze do budoucna významně snížit nalezením vhodných objektů v lokalitách, kde je do současné doby využíván komerční pronájem.

První rok fungování inspekce ukázal, že vznik nezávislého orgánu byl odůvodněný. Podařilo se navázat spolupráci se všemi bezpečnostními sbory v oblasti vyhledávání a odhalování trestné činnosti, což se nejmarkantněji projevilo u VS prudkým nárůstem vyšetřovaných trestných činů a stíhaných osob.

Inspekce spolupracuje s externími subjekty v oblasti vzájemné podpory zejména ve speciálních a zvláštních činnostech a kriminalisticko-technické činnosti. Spolupracuje i se školskými a vzdělávacími institucemi a podílí se na vědecko-výzkumné činnosti.

Významnou novinkou v činnosti inspekce je sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti příslušníků bezpečnostních sborů. Inspekce v průběhu roku 2012 vytvořila vlastní zázemí pro tuto činnost, úzce spolupracovala s vedením bezpečnostních sborů a věnovala se přednáškové činnosti. Výsledky by se měly v budoucnu projevit zejména v preventivním působení na konkrétní cílové skupiny osob v bezpečnostních sborech, což by mělo vést ke snížení rizika selhání jednotlivců a posilování jejich odolnosti v zátěžových situacích.

Inspekce při své činnosti získává celou řadu informací, a to i mimo rámec trestního řízení. Tyto informace lze využít k metodickým doporučením, které je inspekce zmocněna vydávat. Postavením inspekce zcela mimo struktury bezpečnostních sborů je dán dostatečný nadhled, který umožňuje přesné a konkrétní zacílení doporučení. Vzhledem ke stejnorodému základu bezpečnostních sborů je účelné přenášení metodických doporučení do všech bezpečnostních sborů. Metodická doporučení by měla být vodítkem ke zlepšování činnosti bezpečnostních sborů, identifikaci a eliminaci případných rizik a nebezpečí, která vyplývají z jejich postavení.

Inspekce je jediným orgánem v ČR, který provádí zkoušky spolehlivosti. Zkušenosti z jejich užívání ve vztahu k PČR byly v průběhu roku 2012 využity i ve vztahu k dalším bezpečnostním sborům. Zkoušky spolehlivosti jsou i v dalším období činnosti inspekce unikátním nástrojem testování odolnosti příslušníků a zaměstnanců určených subjektů a vládou ČR je zvažována možnost jejich rozšíření. Usnesením vlády číslo 39 z 16. ledna 2013, kterým byla přijata *Strategie vlády v boji s korupcí 2013-2014*, bylo řediteli inspekce uloženo do 30. června 2014 předložit vládě *vyhodnocení využití nástroje „zkoušky spolehlivosti“ s návrhem na případné rozšíření na další osoby působící v orgánech veřejné moci*. Splnění tohoto úkolu je vnímáno jako jedna z priorit inspekce.

***Generální inspekce bezpečnostních sborů přináší jako hlavní přidanou hodnotu nezávislé prověřování a vyšetřování trestných činů kvalifikovaných pachatelů, s působností v oblasti metodiky a prevence s významným nástrojem testování odolnosti osob, zařazených v bezpečnostních sborech.***

***Generální inspekce bezpečnostních sborů jako samostatná organizační složka státu s vlastní rozpočtovou kapitolou umožňuje efektivní hospodaření s přiděleným majetkem státu.***

***Generální inspekce bezpečnostních sborů naplnila očekávání a prokázala smysl své existence.***

## Citované zdroje:

1. Zákon číslo 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů
2. Zákon číslo 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „TR“)
3. Zákon číslo 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů
4. Zákon číslo 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční strážní České republiky, ve znění pozdějších předpisů
5. Zákon číslo 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů
6. Zákon číslo 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
7. Zákon číslo 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o OOÚ“)
8. Zákon číslo 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů
9. Zákon číslo 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
10. Zákon číslo 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů
11. Zákon číslo 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o služebním poměru“)
12. Zákon číslo 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
13. Zákon číslo 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a personální bezpečnosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o OUI“)
14. Zákon číslo 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
15. Zákon číslo 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů
16. Zákon číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o PČR“)
17. Zákon číslo 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „TZ“)
18. Zákon číslo 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů (dále jen „zákon o GIBS“)
19. Zákon číslo 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů

20. Vyhláška Ministerstva spravedlnosti ČR číslo 23/1994 Sb., o jednacím řádu státního zastupitelství, zřízení poboček některých státních zastupitelství a podrobnostech o úkonech prováděných právními čekateli, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „jednacím řád SZ“)
21. Vyhláška Národního bezpečnostního úřadu číslo 528/2005 Sb., o fyzické bezpečnosti a certifikaci technických prostředků, ve znění pozdějších předpisů
22. Vyhláška Národního bezpečnostního úřadu číslo 529/2005 Sb., o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů
23. Nařízení vlády ČR číslo 407/2011 Sb., k provedení zákona o GIBS
  
24. Usnesení vlády ČR číslo 1 z 5. ledna 2011, kterým vláda schválila Strategii boje proti korupci
25. Usnesení vlády ČR číslo 451 ze dne 15. června 2011 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 číslo 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků
26. Usnesení vlády ČR číslo 497 ze dne 29. června 2011 k návrhu zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů (dále jen „prováděcí usnesení vlády“)
27. Usnesení vlády ČR číslo 635 ze dne 24. srpna 2011 ke Třetí periodické zprávě o plnění závazků vyplývajících z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech
28. Usnesení vlády ČR číslo 691 ze dne 16. září 2011 o přistoupení k mezinárodní iniciativě Open Government Partnership
29. Usnesení vlády ČR číslo 400 ze dne 6. června 2012 o jmenování ředitele Generální inspekce bezpečnostních sborů
30. Usnesení Výboru pro bezpečnost PS číslo 29 ze dne 14. června 2012 k návrhu vlády ČR na jmenování ředitele Generální inspekce bezpečnostních sborů
31. Usnesení vlády ČR číslo 39 ze dne 16. ledna 2013 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2013 a 2014
32. Usnesení Výboru pro bezpečnost PS č. 65 ze dne 22. května 2013 k návrhu závěrečného účtu kapitoly 376 za rok 2012
  
33. Ministerstvo vnitra ČR: Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR za roky 2008 – 2012
34. Ministerstvo vnitra ČR: Zpráva o činnosti inspekce ministra vnitra za rok 2008
35. Ministerstvo vnitra ČR: Zpráva o činnosti Inspekce Policie České republiky a trestné činnosti policistů a zaměstnanců PČR za roky 2009 – 2011

## Seznam použitých zkratk:

CS	Celní správa České republiky
ČR	Česká republika
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
HZS	Hasičský záchranný sbor České republiky
ICT	informační a komunikační technologie
IMV	Inspekce ministra vnitra
IPČR	Inspekce Policie České republiky
MF	Ministerstvo financí České republiky
MS	Ministerstvo spravedlnosti České republiky
MV	Ministerstvo vnitra České republiky
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
OMP	Oddělení metodiky a prevence inspekce
OOÚ	ochrana osobních údajů
OSN	Organizace spojených národů
OSS	organizační složka státu
OUI	ochrana utajovaných informací
OVK	Oddělení vnitřní kontroly inspekce
PČR	Policie České republiky
PP	Policejní prezidium České republiky
PS	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
SZ	státní zastupitelství
TČ	trestný čin
TŘ	trestní řád
TZ	trestní zákoník
VS	Vězeňská služba České republiky